


# НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ ЛАТВИИ

2007-2013



Министерство регионального развития и дел самоуправлений ЛР  
ул. Лачплеша 27, Рига, LV-1011

Подготовлена к печати и напечатана ООО «Елгавская типография»  
Дизайн – Дайга Брикмане

© Министерство регионального развития и дел самоуправлений ЛР, 2006  
В случае переиздания или цитирования отзыв обязателен

**П**оздравляю всех создателей Национального плана развития с успешно завершённой работой по подготовке этого поистине значимого всеобъемлющего документа, который определяет цели развития нашего государства и намечает главные направления деятельности на следующие семь лет.

Важно отметить, что в создании этого плана активное участие принимало латвийское общество. В ходе разработки плана были заслушаны и учтены мнения различных групп общественности.


Необходимо признать, что именно следующие семь лет будут определяющими для достижения резкого роста качества образования, развития науки и народного хозяйства. Эти факторы будут способствовать формированию стабильной интеллектуальной и материальной базы для постепенного роста уровня жизни в Латвии.

Поэтому я искренне надеюсь, что реализация Национального плана развития позволит увеличить темпы роста нашего благосостояния и нашу конкурентоспособность на международном рынке.

Впервые с момента восстановления независимости признано, что главная движущая сила роста Латвии это человек, его знания, ум, навыки и желание их активно использовать. Один из самых крупных вызовов будущего – достичь превосходства в тех сферах, в которых мы обладаем сравнительными преимуществами. Для этого необходимо инвестировать в наших квалифицированных, творческих и трудолюбивых людей. Именно этот потенциал в сочетании с осознанной государственной политикой нужно использовать, чтобы в условиях возросшей конкуренции добиться развития народного хозяйства Латвии.

За короткое время после восстановления независимости наше государство сумело провести значительные реформы, которые помогли нам стать частью Европейского Союза, войти в НАТО и достичь одного из самых высоких показателей экономического роста в Европе и во всём мире. Для продолжения успешного развития страны важен вклад каждого жителя Латвии, его знания, успехи и достижения.

Надеюсь, что в результате совместной работы в течении следующих семи лет нам удастся реализовать важнейшие задачи Национального плана развития, что поможет нам достичь нового, качественно более высокого уровня развития.



*Вайра Вике-Фрейберга, Президент Латвии*



## СОДЕРЖАНИЕ

<b>I</b>	<b>ЧТО ТАКОЕ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ?</b>	<b>6</b>
<b>II</b>	<b>МОДЕЛЬ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА "ЧЕЛОВЕК НА ПЕРВОМ МЕСТЕ"</b>	<b>8</b>
<b>III</b>	<b>КАЧЕСТВО ЖИЗНИ - ЧТО ПОД ЭТИМ ПОДРАЗУМЕВАЕМ?</b>	<b>10</b>
<b>IV</b>	<b>СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ</b>	<b>12</b>
	<b>1. Образованный и творческий человек</b>	<b>14</b>
	1.1. Качественное и доступное дошкольное и основное образование, обязательное среднее и конкурентноспособное высшее образование	14
	1.2. Подготовка рабочей силы в соответствии с требованиями рынка труда	15
	1.3. Образование на протяжении всей жизни с целью развития творческого потенциала и роста качества жизни человека	16
	1.4. Модернизация инфраструктуры образования	17
	<b>2. Технологическое превосходство и эластичность предприятий</b>	<b>18</b>
	2.1. Коммерциализация результатов прикладной науки, инновация и трансфер технологий	18
	2.2. Применение знаний для увеличения конкурентноспособности предприятий	19
	2.3. Создание новых конкурентноспособных предприятий	20
	2.4. Развитие творческой индустрии	21
	2.5. Долгосрочное и эффективное использование природных и энергетических ресурсов	21
	<b>3. Развитие науки и исследовательской деятельности</b>	<b>23</b>
	3.1. Превосходство фундаментальной науки	23
	3.2. Обновление и развитие фундаментального и прикладного научного и исследовательского потенциала	24
	3.3. Модернизация научной инфраструктуры в научных учреждениях	24
<b>V</b>	<b>ПРЕДПОСЫЛКИ БЕЗОПАСНОГО И СТАБИЛЬНОГО РАЗВИТИЯ</b>	<b>26</b>
	<b>4. Развитие государства и общества</b>	<b>26</b>
	4.1. Эффективное управление как гарант политики долгосрочного развития	26

4.1.1. Реализация макроэкономической политики, ориентированной на стабильность и сбалансированное развитие	26
4.1.2. Усовершенствование системы планирования и прогнозирования	27
4.1.3. Дееспособные самоуправления и регионы	27
4.1.4. Укрепление дееспособности государственного аппарата	27
4.2. Безопасное, гражданское и сплочённое общество	28
4.2.1. Сотрудничество государственного, негосударственного и частного сектора	28
4.2.2. Формирование единого культурного пространства	29
4.2.3. Обеспечение внутренней безопасности	30
4.3. Международная дименсия развития Латвии	30
<b>5. Упорядоченное предпринимательское и жизненное пространство</b>	<b>32</b>
5.1. Развитие регионов	32
5.1.1. Полицентричное развитие – возможность для регионов	33
5.1.2. Рига – метрополия бизнеса, науки и культуры региона Балтийского моря	33
5.1.3. Транснациональное, приграничное и взаимное сотрудничество регионов с целью роста их конкурентноспособности в Европейском Союзе	34
5.2. Современная инфраструктура и услуги	35
5.2.1. Способствующее развитию энергообеспечение	35
5.2.2. Развитие инфраструктуры и услуг ИКТ и повсеместная доступность публичных сетей	36
5.2.3. Мультиmodalная, интегрированная, доступная жителям и безопасная транспортная система	37
5.2.4. Развитие общественных услуг (водоснабжение, утилизация отходов, теплообеспечение и др.)	38
5.2.5. Инфраструктура и услуги для различных видов деятельности и стилей жизни людей	38
<b>6. Рост благосостояния человека</b>	<b>39</b>
6.1. Здоровый человек в жизнеспособном обществе	39
6.1.1. Здоровье человека как ценность	39
6.1.2. Долгосрочная система социального обеспечения	40
6.1.3. Поддержка семей с детьми и поощрение рождаемости	41
6.2. Содействующий и устойчивый рынок труда	42
6.2.1. Доступность и разнообразие рабочих мест в регионах	42
6.2.2. Поддержка способствованию трудоустройства	43
6.3. Доступное жильё и упорядоченное жизненное пространство	44
6.3.1. Многообразие жилищного предложения	44
6.3.2. Создание социально-интегрированного жизненного окружения	45
6.3.3. Ухоженная и доступная культурная среда и культурно-историческое наследие	46
6.3.4. Разумно используемая и сохранённая природная среда	46
<b>VI ВНЕДРЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ И КОНТРОЛЬ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ</b>	<b>48</b>
Пояснение терминов	50
Сокращения	55
Процесс разработки	56

## I ЧТО ТАКОЕ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ?

### ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ

Национальный план развития (НПР) разработан в соответствии с Законом регионального развития ЛР и представляет собой документ среднего срока планирования на период с 2007 по 2013 год. Цель плана – способствовать гармоничному и долгосрочному развитию государства и обеспечить повышение конкурентноспособности Латвии среди других государств. Это наш вклад в общую стратегию стран участниц Европейского Союза и в реализацию Лиссабонской программы.

Согласовав точки зрения и сформировав единое понимание о развитии страны в ближайшем и далёком будущем, НПР выдвигает стратегическую цель развития Латвии и определяет главные направления деятельности, которые дадут возможность обеспечить стабильный рост и развитие государства и общества.

Задача НПР – фокусировать внимание общественности на единую цель, обеспечив координацию и сбалансированность действий, целенаправленную концентрацию финансовых ресурсов на достижение целей развития государства и создание необходимых для этого условий. Поэтому чрезвычайно важным является внесение и разработка выдвинутых НПР постановок и предложений в рамках других документов планирования, их взаимосвязь и финансовое обеспечение.

### ЗНАЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ

НПР – это документ, который представляет собой поворотный пункт в развитии государства и предлагает решения на следующие вопросы:

- Какой будет наша Латвия через семь и более лет?
- Как обеспечить повышение конкурентноспособности страны?
- Каким необходимо быть человеку – создателю будущего Латвии?

Конституция (Сатверсме) ЛР устанавливает, что Парламент (Саейм) ЛР и правительство являются главными руководящими органами процесса развития, которым необходимо быть способными формировать и внедрять такую политику, которая обеспечила бы развитие государства и рост благосостояния жителей. Правительству принадлежит основополагающая роль в привлечении всех участников процесса развития – государственного, частного, негосударственного сектора – с целью реализации единого сценария роста государства. В свою очередь, каждому человеку необходимо взять на себя ответственность за свой выбор, за развитие индивидуального творческого потенциала и принятие активной жизненной позиции.

НПР не является финансовым планом или планом действий, это стратегический документ, который

- выдвигает цели и приоритеты среднего срока планирования;
- способствует формированию единого понимания и вовлечению всей общественности;
- концентрирует внимание и финансовые ресурсы на обеспечение долгосрочного и жизнеспособного развития государства и общества;
- определяет основные направления для разработки документов планирования всех уровней и отраслей.

Статус стратегического документа также определяет структуру НПР, выдвигая стратегическую цель и устанавливая приоритеты для достижения этой цели. В плане определены также конкретные направления деятельности, главные решаемые задачи. В разделе «Предпосылки безопасного и стабильного развития» рассмотрены значимые области для реализации стратегической цели.

Стратегическая цель НПР недостижима в ближайшие семь лет, но важно принять правильное решение уже сейчас, чтобы обеспечить целенаправленное и координированное движение к достижению благосостояния и высокого качества жизни в будущем. С предложенной в данном плане стратегией развития государства необходимо ознакомиться жителям Латвии и принять её, так как только уверенные в результате люди будут способны глубоко понимать и поддерживать различные решения, целенаправленно трудиться на благо своего роста и благосостояния своих детей, будут чувствовать себя нужными Латвии и гордиться этим.



## II МОДЕЛЬ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА “ЧЕЛОВЕК НА ПЕРВОМ МЕСТЕ”

### СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ ЛАТВИИ

Со времен возобновления независимости Латвийской Республики сделано многое – стабилизировался демократический государственный строй, реально функционирует либеральная и открытая рыночная экономика, Латвия успешно интегрировалась в международные структуры. Однако выполнено только самое неотложное, и в целом развитие государства не было достаточно консеквентным и координированным. Начав разработку НПР, стало ясно, что необходимо политическое соглашение о долгосрочном развитии государства.

Исследуя пути развития государства, группа Латвийских учёных пришла к выводу, что есть три возможных сценария:

- *Сценарий отставания* – продолжается некоординированный процесс развития: темпы развития быстро уменьшаются, увеличивается напряжение в обществе, воплощение будущих целей становится проблематичным, Латвия становится государством ЕС второго сорта.
- *Сценарий стагнации* – процесс развития приспособливается к самым медленным; за одно поколение Латвия не успевает достигнуть средний уровень жизни государств ЕС; в обществе пропадает мотивация для долгосрочных вкладов, деятельности и получения образования.
- *Сценарий роста* – непрерывное, быстрое и сбалансированное на всех уровнях развитие, используя наши сравнительные преимущества и выдвигая соответствующую находящимся в нашем распоряжении ресурсам общую цель долгосрочного развития государства.

26 октября 2005 года Парламент (Саейм) ЛР утвердил разработанный группой ученых концептуальный документ “Модель развития Латвии: Человек на первом месте”, в основе которого - личностно-центрированный подход и выбор в пользу сценария роста. Рост качества жизни человека выдвигается в качестве цели развития государства.

### РЕСУРС РОСТА – ЗНАНИЯ

Ни богатства Латвийской природы, ни дешёвая рабочая сила не способны долгосрочно служить в качестве основного ресурса развития государства. Чтобы достичь характерный для развитых государств уровень жизни общества и каждого индивида, нашим главным ресурсом являются знания и мудрость жителей, их умелое и целенаправленное применение.

В соответствии с такой моделью роста знания являются движущей силой роста качества трудовой силы, использования капитала и развития технологий. Образованное и сведущее общество становится внутренним и внешним гарантом безопасности государства. Управление знаниями, координированное и направленное их создание, накопление, распространение и применение, как комплексный процесс, становится экономической и социальной основой жизни, охватывая всё государство и общество. В отличие от многих государств, у которых есть возможность выбора нескольких путей развития или их комбинирования, у нашей страны нет альтернативы кроме как путь развития экономики, базирующейся на знаниях.

В документе подчёркивается, что потенциал знаний жителей Латвии способен выполнять эту задачу, однако необходима немедленная координированность действий для увеличения и применения этого потенциала, так как промедление может создать необратимые последствия. Основной принцип процесса развития и действий – создание равных возможностей для всех и личная ответственность каждого члена общества за использование предоставленных возможностей.

### **ЦЕЛЬ РАЗВИТИЯ – РОСТ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ЧЕЛОВЕКА**

Для каждого жителя Латвии цель развития государства должна быть понятной и призывающей. Избран знания в качестве определяющего ресурса развития государства, человек, как создатель и носитель знаний, становится главной движущей силой развития и получателем результатов.

Личностно-значимые желания для каждого человека связаны с собственным благосостоянием и благополучием близких, с безопасностью, со здоровьем и обеспеченной старостью, со свежим воздухом и чистой водой, с возможностями учиться и творчески самовыражаться, с желанием путешествовать и так далее, и так далее... Интересы людей, ценностные приоритеты и представления о хорошей и счастливой жизни являются такими разнообразными и различными, такими субъективными и глубоко личностными. С возрастом и накоплением опыта меняется и шкала ценностей. Различные аспекты этих ценностей и их совокупность формируют качество жизни человека.

Выбор данной цели обеспечивает единство ресурсов и целей развития, что, в свою очередь, становится существенной предпосылкой роста. Глубокое человеческое стремление жить лучше, достигать повышения качества своей жизни является приоритетным для каждого человека, а значит, и для всего общества.

Качество жизни отдельного индивида согласуется с качеством жизни всей нации, формируя совокупность национальных интересов нашего государства.



### III КАЧЕСТВО ЖИЗНИ – ЧТО ПОД ЭТИМ ПОДРАЗУМЕВАЕМ?

**Качество жизни** – это комплексное социальное, экономическое, политическое понятие, которое охватывает широкую совокупность условий жизни населения страны. Его характеризует доступный для индивида уровень потребления, перечень и качество социальных услуг, возможность получить образование, прожить долгую и здоровую жизнь, участвовать в политической жизни страны, а также пресечение любого вида дискриминации – из-за половых, возрастных, расовых, религиозных различий, этнической принадлежности, ограниченных физических возможностей, сексуальной ориентации, таким образом создавая для индивида возможности реализовать свой потенциал в процессе развития благосостояния общества. Следовательно, качество жизни определяет природная, экономическая, социальная и политическая среда страны, которую можно охарактеризовать при помощи различных показателей.

Некоторые аспекты качества жизни, которые вытекают из произведённого в процессе разработки НПР анализа сегодняшней ситуации.

**Материальное благосостояние** является актуальным вопросом для каждого жителя Латвии, напрямую связанным с экономическим развитием всего государства. Вслед за формированием в начале 1990-ых годов основ рыночной экономики Латвия смогла быстро и эффективно создать стабильную макроэкономическую среду, что на протяжении многих лет служило основой стабильного развития народного хозяйства и перехода от плановой экономики к рыночной. Стремительный экономический рост, функционирующая рыночная экономика, а также выгодное географическое положение и высококачественная природная среда являются главными сильными сторонами Латвии. Вступление в ЕС способствовало освоению новых рынков и упорядочению законодательства, регулирующего предпринимательство.

В тоже время анализ свидетельствует, что у некоторых способствующих развитию факторов есть свои негативные отпечатки. Например, стремительный рост последних лет всё больше способствует формированию диспропорций в народном хозяйстве. Об этом свидетельствует как рост инфляции, так и высокий дефицит текущего счета платёжного баланса. Всё большее количество экономических показателей свидетельствует, что предложение народного хозяйства неспособно удовлетворить возросший внутри страны спрос.

Это означает, что у сегодняшнего стремительного роста – хрупкие основы, и даже незначительные внешние или внутренние экономические сотрясения могут вызвать длительную стагнацию развития народного хозяйства и проявиться в нереализованных возможностях увеличения благосостояния жителей.

Благосостояние людей напрямую зависит от **стабильной работы и достаточного заработка**. Низкий уровень занятости населения (особенно в экономически слабо развитых частях страны), длительная безработица (также среди молодёжи), риски социальной отверженности, недекларированная занятость волнует общество. Главными проблемами социальной среды считается социальное расслоение и возросшее различие доходов между жителями села и города и между жителями территорий центральной части и периферии. В Латвии самая низкая оплата труда, минимальная заработная плата и пенсия в ЕС, что является одной из причин утечки рабочей силы в страны Западной Европы и Скандинавии.

Латвийское предпринимательство основывается на МСП со сравнительно низким уровнем продуктивности, и образование новых предприятий не всегда обеспечивает появление хороших рабочих мест. Тем не менее главное преимущество небольших предприятий – это способность быстро реагировать на изменения внутри рынка, таким образом при изменении тенденций на международном рынке и увеличении спроса в какой-либо отдельной отрасли, появляются многосторонние возможности специализации, например, в областях биологического сельского хозяйства, экотуризма, информационных технологий и других, базирующихся на знаниях, областях. В целом, низкий уровень предпринимательской активности и самозанятости связан с нехваткой инициативности и предприимчивости в обществе и с административными препятствиями в развитии предпринимательства.

Хотя в Латвии и есть отдельные отрасли народного хозяйства, в которых имеется научный, инновативный и базирующийся на знаниях производственный потенциал, их удельный вес в экономике на данный момент небольшой. Направленность на экономику, базирующуюся на знаниях, тормозит нехватка инноваций и трансфера технологий. Латвии не хватает инновативных предприятий, государственных и частных инвестиций в исследовательскую деятельность и развитие науки.

В сфере человеческих ресурсов сильной стороной Латвии является сравнительно высокий **уровень формального образования** среди занятого населения. Увеличиваясь удельному весу работающих людей с высшим образованием, в целом качество и профессионализм трудовой силы улучшается. Тем не менее как предприниматели, так и выпускники профессиональных школ и высших учебных заведений признают, что их не удовлетворяет качество образования. Учебное оборудование, инфраструктуру образовательных и научных учреждений необходимо модернизировать, надо улучшить сотрудничество с предпринимателями, способствуя овладению практических умений и взаимодействию науки и предпринимательства. Prestиж профессиональных учебных заведений сравнительно низкий, увеличивается число молодых людей, незакончивших основную школу. Не сформировалась эффективная система образования на протяжении всей жизни (по типу «life long learning») с целью увеличения конкурентоспособности людей и совершенствования личности.

Качеству человеческих ресурсов угрожает плохое **состояние здоровья** людей и затруднённый доступ к первичным услугам по уходу за здоровьем, низкая рождаемость и сравнительно высокий уровень смертности новорождённых, рост заболевания алкоголизмом и другими зависимостями. Это значимые аспекты не только качества жизни каждого человека, но и развития государства в целом.

На здоровье и хорошее самочувствие человека влияет **качество жилья**. К сожалению, жилой фонд обновляется медленно, каждый пятый дом находится в аварийном или изношенном состоянии, почти половина всех зданий – панельные конструкции, которым необходимо утепление. Физическое состояние жилья и сети теплообеспечения влияет на расходы по содержанию квартиры. Это подорожание больше всего затрагивает социально малозащищённых жителей, пенсионеров и семьи с детьми. Государству не хватает наёмного жилья, особенно жилья по цене, соответствующей доходу большинства населения.

Созданная в течении времени **инфраструктура** является как ресурсом, так и фактором, определяющим качество жизни. Это дороги и улицы, сети энергетического, водного и другого обеспечения, постройки. Низкая энергоэффективность многого оборудования и строений, их физический и моральный износ не всегда удовлетворяет потребителей и может угрожать или тормозить долгосрочное развитие. Одновременно необходимо отметить, что затраты на выстраивание, модернизирование и содержание инфраструктуры на одного человека в Латвии являются достаточно высокими из-за небольшой плотности населения. Латвии недостаточно своих энергетических ресурсов. Энергозависимость от внешних поставок в критических ситуациях может создать серьёзную угрозу Латвийской экономике и дееспособности общества. Хотя в последние годы заметно развились различные отрасли общественных услуг, не по всей территории страны это произошло равномерно. Так, например, от 2 до 5 км до ближайшего магазина или школы надо пройти каждому четвёртому жителю Латвии, а до остановки автобуса – каждому пятому.

Задача региональной политики – способствовать равномерному и полицентричному развитию всей территории государства, чтобы Латвия являлась **привлекательным пространством для работы, жизни и отдыха** не только для сегодняшнего, но и для следующих поколений. Динамика развития агломерации Риги свидетельствует, что столица Латвийской республики обосновано может стать метрополией государств Балтийского моря. Тем не менее развитие других регионов происходит неравномерно, территориально-административная реформа протекает медленно, дееспособность небольших самоуправлений ограничена. Разработанные программы развития, стратегии регионов планирования и поддержка их реализации может способствовать привлечению инвестиций и целенаправленному расцвету Курземского, Земгальского, Видземского, Латгальского и Рижского регионов, предоставив жителям новые возможности для работы и отдыха, способствуя сотрудничеству и обмену опытом с другими регионами.

**Качество природной среды** является основой человеческой жизни и хозяйственной деятельности. Это один из самых важных факторов, влияющих на качество жизни. По сравнению с другими Европейскими странами, качество природной среды в Латвии является более высоким. Её характеризует большее биологическое разнообразие и более высокий удельный вес малотронутой хозяйственной деятельностью среды, более стабильное равновесие экосистемы, более низкое загрязнение среды. Качество природной среды Латвии является национальной ценностью и значимым ресурсом развития регионов и страны. Побережная митра, влажные леса, нетронутые болота, а также места обитания зверей считаются природными богатствами национального и международного значения. Тем не менее малотронутая среда свидетельствует также о низком уровне экономической активности, особенно производственной и сельскохозяйственной, а также о низком уровне плотности населения на большей части территории страны.

Неотъемлемой составной частью качества жизни является сохранённое, доступное и ухоженное **культурное пространство и культурно-историческое наследие**. Культура – это неотъемлемый приоритет благосостояния общества, её роль в сохранении национальной идентичности неосценима. Одновременно во многонациональном Латвийском обществе особое место занимает многообразие культур.

Значимость **аспекта безопасности** исторически определяется как геополитическим положением Латвии, так и различными внутренними процессами. Расположение в экономически активном и политически значимом регионе Балтийского моря создаёт не только преимущества, но также и риски для Латвии, как государства, и для каждого её жителя, определяя необходимость постоянно осознавать возможные источники риска стабильного расцвета и уменьшать их влияние.

В целом у Латвии достаточно много возможностей и сил, чтобы, полноценно используя свои сильные стороны, приближаться и в будущем достичь качество жизни, равноценное существующему в развитых странах.

## IV СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ

Осуществлённые государственные реформы и интеграция в международные организации (ЕС, НАТО и др.) в целом позитивно повлияли на развитие государства, открыв возможности продолжать начатый рост и в будущем. Латвия достигла одного из самых высоких темпов экономического роста в ЕС. Важно, чтобы это развитие продолжалось и чтобы уровень благосостояния жителей и качество жизни стремительно приближалось к уровню развитых стран.

Латвии необходимо создавать такие условия хозяйственной деятельности, которые позволят использовать новую политическую реальность и выгодное географическое положение для повышения собственного благосостояния и благосостояния партнёров, взяв на себя роль эффективного посредника на пути западно-восточных деловых отношений.

### Какой путь развития выбрать, чтобы государственная экономика была конкурентноспособной?

Вызов НПР – создать в ближайшие семь лет предпосылки для перехода от господствующей в сегодняшней экономике модели, которая характеризуется использованием малоквалифицированной рабочей силы и производством продукции с малой добавочной стоимостью, к инновативной (основанной на знаниях) модели развития.

В экономике, базирующейся на знаниях, **инновация**<sup>1</sup> становится одним из главных факторов конкурентноспособности. Инновативное развитие как на уровне предприятий, так и государственном уровне является осознанно планируемым, организованным и непрерывным процессом, цель которого увеличить производительность труда и отдачу используемых в процессе работы ресурсов, уменьшить производственные затраты и затраты предоставления услуг. Исследовательская деятельность становится значимой составной частью производственного цикла. В ценности продукции существенно увеличивается часть исследовательских, экспериментальных, маркетинговых и других нематериальных элементов.

Этот процесс можно охарактеризовать как интеллектуализацию экономики, под этим понимая более высокий уровень образования, знаний и практических умений рабочей силы, а также «интеллектуализацию» машин, предоставляя тем исполнять всё большее число функций, ранее исполняемых человеком.

Для успешного перехода к инновативному развитию необходимо поддерживать усердия Латвийских предприятий модернизировать технологии, переносить и абсорбируя знания других стран или других местных предприятий, сотрудничая с академическим персоналом и учёными. Уже в ближайшее время поддержка инновации и внедрения средних и высоких технологий должна стать главным источником роста и прибавочной стоимости также в традиционных, условно низкотехнологических, отраслях, таких, например, как сельское хозяйство, перерабатывающая промышленность пищевой продукции, транспортная отрасль, строительство, лесное хозяйство и деревообработка.

Призыв будущего – быть впереди конкурентов хотя бы на один технологический цикл нового продукта или благодаря экономически более дешёвому, равноценному технологическому продукту.

Такое технологическое превосходство требует не только высокого инновативного уровня продуктов, но также высокого уровня инновативного мышления и инновативной культуры человека. Это, в свою очередь, выдвигает новые повышенные требования ко всей системе образования, особенно к

<sup>1</sup>**инновация** – процесс, в котором новые научные, технические, социальные, культурные или другие идеи, разработки и технологии реализуются в виде конкурентноспособного продукта или услуги, пользующейся спросом на рынке

### Координируемый и направляемый круговорот знаний – конкурентноспособная экономика





образованию на протяжении всей жизни. Вложения в развитие человеческого капитала до сегодняшнего времени не были достаточными, чтобы Латвия могла конкурировать с развитыми странами мира в разработке и внедрении новых технологий. Несоответствие образования требованиям рынка труда может стать причиной медленной переструктуризации народного хозяйства и угрозой для темпов роста уже в ближайшем будущем.

Стратегической целью и приоритетами, выдвинутыми Национальным планом развития, являются:

### **ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА ДЛЯ РОСТА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРЕВОСХОДСТВА**

- **Образованный и творческий человек**
- **Технологическое превосходство и эластичность предприятий**
- **Развитие науки и исследовательской деятельности**

Стратегическая цель и приоритеты выбраны, осознавая, что полноценная отдача от осуществлённых вложений в образование и исследовательскую деятельность во время реализации НПР будет достигнута после семилетнего периода, но достижение и поддержание технологического превосходства является постоянно решаемой задачей. Цели выбраны, осознавая необходимость реализации плана при помощи имеющихся в нашем распоряжении ограниченных ресурсов, концентрируя усердия на некоторых приоритетных направлениях. Выбор приоритетов определил необходимость достичь

пролома в образовании, науке и производственной структуре, чтобы формировать стабильную материальную и интеллектуальную основу с целью постепенного роста качества жизни людей в Латвии.



## 1. ОБРАЗОВАННЫЙ И ТВОРЧЕСКИЙ ЧЕЛОВЕК

Чтобы продолжалось постоянное и на всех уровнях сбалансированное развитие страны, нужно создать образованное и знающее общество, координировано и целенаправленно продвигая создание, накопление, распространение и использование знаний.

В данном контексте главная роль принадлежит системе образования Латвии, развивая творческие и целенаправленные личности, обеспечивая знания и умения на протяжении всей жизни. Качество образования должно соответствовать всё более растущим потребностям современного общества и народного хозяйства. Задача государства – обеспечить каждому человеку возможности получить общее основное и среднее образование, качественные возможности высшего и профессионального образования, а также доступность дошкольного образования во всех регионах Латвии.

Учебный процесс ориентирован на возможность самостоятельно получать знания и использовать их, и таким образом, добиться широкого использования знаний в любой сфере деятельности человека. Знания становятся стратегическим богатством страны и главным ресурсом экономического развития, что обеспечивает человеку возможность стать активным работодателем или высококвалифицированным специалистом – работником, который способен достичь высокой производительности труда.

### 1.1. КАЧЕСТВЕННОЕ И ДОСТУПНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ И ОСНОВНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СРЕДНЕЕ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЕ ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

В обществе знаний качественное основное и среднее – общее или профессиональное – образование является минимальным начальным капиталом, без которого невозможно полноценное и результативное участие человека в быту и рынке труда. Высшее образование создаёт основу общества знаний, потому важно обеспечить возможность получения качественного высшего образования всем желающим. Особое внимание надо обратить на значимый перевес студентов естественных, медицинских, инженерных научных дисциплин, а также на увеличение числа высококвалифицированных специалистов – магистров и докторов наук.

Качество образования и желание учиться в сознании общества и каждого индивида тесно связано с местом обучения, со способностью адекватно оценить важность образования. Стойкий интерес к учёбе и успешность поощряется профессиональной работой педагогов. Обновление престижа образования тесно связано с существенным увеличением зарплаты педагогов, с совершенствованием учебной методики и вовлечением молодых мотивированных специалистов в систему образования от начальной школы до ВУЗа, которые способны заинтересовать и поощрять раскрытие творческого потенциала каждого ученика.

Значимым аспектом качественного образования является доступность широкой информации о профессиях и об образовательных программах, предлагаемых средними профессиональными и высшими учебными заведениями, а также выбор профессии, адекватной способностям индивида, основываясь на оценивании соответствия выбранной профессии или учебной программы.

#### Решаемые задачи:

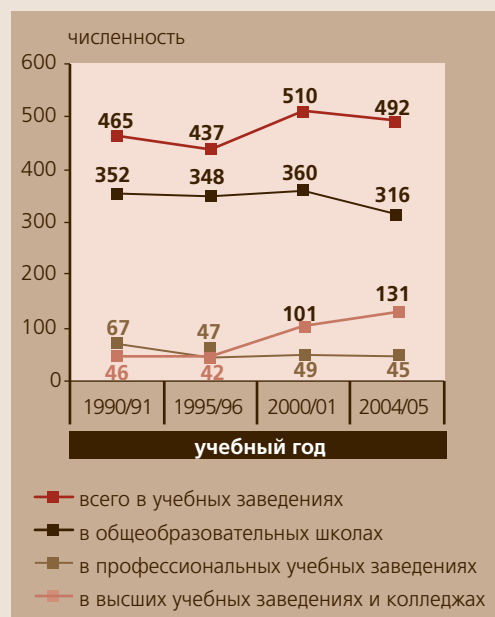
- 1) добиться качественного освоения общих знаний и умений, в том числе в учебных дисциплинах естественных наук, науки о среде и математике, совершенствуя учебное содержание, методику и систему оценивания

## Дальнейшее образование выпускников основных и средних школ 2004 года, %



Источник: Ежегодник Латвийской статистики, 2005

## Численность учащихся и студентов, тыс.чел.



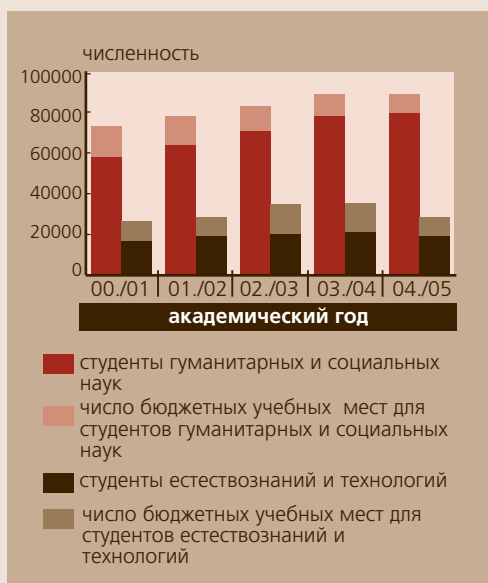
Источник: Ежегодник Латвийской статистики, 2005

## Национальный интеллектуальный потенциал



Источник: ЛАТВИЯ. Обзор развития народа. Дееспособность регионов, 2004-2005

## Количество студентов высших учебных заведений по образовательным тематическим группам и число учебных мест финансируемых государственным бюджетом



Источник: Обзор Министерства Образования и науки о высшем образовании в Латвии в 2005 году (числа, факты, тенденции)

учебных достижений учеников на этапах основного и среднего образования;

- (2) добиться обязательного получения основного образования и постепенного перейти на обязательное среднее образование (общее среднее, общее профессиональное). Проводить превентивную работу с неуспевающими учащимися и их родителями на уровне освоения основного и среднего образования;
- (3) повышение профессиональной и научной квалификации педагогов и академического персонала до достижения компетенции, которая обеспечила бы конкурентоспособность не только в Европейском, но и в международном контексте, таким образом, способствуя повышению престижа педагогов и работающих в образовательной сфере специалистов и обеспечивая постоянное существенное повышение их заработной платы;
- (4) улучшение качества и привлекательности профессионального образования, совершенствуя содержание профессиональных учебных программ и стандартов профессий, систему квалификации учеников и выпускников, обеспечивая практические занятия и возможности пройти практику в соответствии с квалификацией и современными требованиями народного хозяйства;
- (5) регулярно оценивать и обновлять учебное содержание, вовлекая социальных партнёров, с целью обеспечения его соответствия современным требованиям и новейшим открытиям, а также с целью обеспечения связи с учебным содержанием более высокого уровня;
- (6) усиление дееспособности руководства учебных заведений, университетов и ВУЗов, а также институций, формирующих и оценивающих образовательную политику;
- (7) модернизация учебной деятельности в высших учебных заведениях, уделяя особое внимание повышению привлекательности образовательных программ инженерно-технических и естественных наук и расширению предложения профессиональных учебных программ, а также обеспечение студентов местами прохождения практики;
- (8) государственная поддержка в освоении магистровских и докторских программ, особенно в инженерно-технических и естественных науках;
- (9) повышение качества и доступности высшего образования, интегрирование его в единое Европейское (мировое) образовательное пространство;
- (10) совершенствование и расширение использования э-ресурсов, улучшение умений в использовании информационных технологий на всех образовательных уровнях;
- (11) обеспечить доступность всех видов и уровней образования лицам со специальными потребностями.

## 1.2. ПОДГОТОВКА РАБОЧЕЙ СИЛЫ В СООТВЕТСТВИИ С ТРЕБОВАНИЯМИ РЫНКА ТРУДА

Достигнув соответствия предлагаемых основными, средними профессиональными и высшими учебными заведениями программ и обеспечиваемых ими знаний и умений потребностям народного хозяйства, вхождение молодого человека на рынок труда становится значительно легче и, таким образом, повышается отдача вложенных в образование средств. Задача системы образования – добиться конкурентоспособности образованного человека на рынке рабочей силы, развить инициативу людей, их предприимчивость и творческий подход.

возрастающей доступностью образования и качества на всех её уровнях, посредством высокой интенсивности перехода со средней на высшую ступень образования, заметно уменьшая удельный вес прервавших учёбу и занятия.

С развитием народного хозяйства меняется спрос на рынке труда – предприятия вводят новые технологии, сокращая число работников. Появляются новые предприятия, которые предлагают работу другого вида. Способность приспособливаться и переqualificироваться обеспечивает человеку занятость на протяжении всей его жизни. В свою очередь из-за ограниченных человеческих ресурсов страна заинтересована, чтобы на рынок труда привлекалось как можно больше работоспособных людей, и поощряет предложение профессионально-ориентированной системы образования для взрослых.

#### Решаемые задачи:

- (1) создать систему анализа рынка труда и среднего и долгосрочного прогнозирования, осуществлять регулярное исследование и мониторинг факторов, влияющих на рынок труда, в том числе Европейского и глобального масштаба, обеспечив сбалансирование спроса народного хозяйства и предложения сектора образования, усовершенствовать системы финансирования профессиональных и высших учебных заведений и мотивации студентов;
- (2) привлечь социальных партнёров и развить инициативу государственного и частного партнёрства в сфере образования как эффективного инструмента сотрудничества, с целью обеспечить равновесие между предложением в образовании и спросом на рынке труда (например, привлекая предпринимателей, представителей бизнеса в разработку стандартов профессий, в обеспечение учебного процесса (как лекторов и как руководителей практического обучения, производственных практик). Создавать места практик обучения на предприятиях;
- (3) способствовать пониманию, желанию вовлечься в предпринимательство и добиться равномерного числа людей, освоивших учебные программы профессионального и высшего образования следующих тематических групп – инженерные науки, естествознание, математика, информационные технологии, уход за здоровьем и наука об окружающей среде;
- (4) совершенствовать предложение высшего образования рынку труда, разработав междисциплинарные и межвузовские учебные программы;
- (5) модернизировать систему профессионального образования, чтобы обеспечить качество образовательных программ и их соответствие требованиям рынка труда;
- (6) совершенствовать систему поддержки развитию карьеры, обеспечив консультации по вопросам профессиональной ориентации и карьеры в учебных заведениях и по месту жительства;
- (7) создать профессионально-ориентированное и поддерживаемое государством предложение в вопросах образова-

ния на протяжении всей жизни и ввести систему признания результатов освоения неформального образования;

- (8) поддержать обучение работающих для повышения их квалификации или переqualificации непосредственно на предприятиях и в отраслевых организациях работодателей;
- (9) обеспечить поддержку для способствования вовлечению в рынок труда групп жителей, подверженных риску социальной отверженности.

### 1.3. ОБРАЗОВАНИЕ НА ПРОТЯЖЕНИИ ВСЕЙ ЖИЗНИ С ЦЕЛЬЮ РАЗВИТИЯ ТВОРЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА И РОСТА КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ЧЕЛОВЕКА

Создавая общество, базирующееся на знаниях, также и в Латвии необходимо признать и принять образование на протяжении всей жизни как средство, которое способствует предприимчивости человека, его занятости и способности приспособливаться, активному гражданскому соучастию и социальному включению, личностному самосовершенствованию. Образованный и культурный человек способен и хочет познавать большее, научиться чему-то новому, выражать себя как личность на протяжении всей своей жизни. Искусство, фольклор, традиции, архитектурное наследие являются ценностями, знакомство с которыми помогает человеку создать позитивное отношение к жизни и вызывает желание быть причастным происходящим общественным процессам.

Неравномерное социально-экономическое развитие также и в сфере образования создает неодинаковые возможности для сельских и городских жителей, для представителей различных социальных групп. Расширяя доступность образования на протяжении всей жизни, необходимо использовать участие центров образования и культуры, спорта, медицины, заведений социальной опеки, церквей, негосударственных организаций и других институций в предложении программ формального и неформального образования, таким образом формируя многообразное сотрудничество между предоставляющими и запрашивающими возможности образования.

#### Решаемые задачи:

- (1) усилить в обществе глубокое осознание важности образования на протяжении всей жизни как основного условия развития общества знаний, и создать во всех регионах многостороннее предложение качественного образования на протяжении всей жизни для взрослых, что обеспечивает высокую компетентность для работы гражданского соучастия, социального вовлечения и личностного самосовершенствования;
- (2) развить предложение формального и неформального, в том числе основного и профессионального, образования жителям с низким уровнем образования, социальным группам с ограниченными возможностями получения образования, и тем, кто возможность учиться не оценивает и не использует на местах их проживания (в

том числе в реабилитационных заведениях, в тюрьмах, в армии и т.д.) и на рабочих местах. Обеспечить эластичное и качественное предложение «второй возможности» для получения общего и профессионального образования (например, э – учёба, вечерняя (посменная) средняя школа и заочное обучение);

- (3)** внедрить стратегию образования на протяжении всей жизни, создав систему образования на протяжении всей жизни, особое внимание уделяя качественному и эластичному предложению образовательных программ;
- (4)** использовать образовательный и культурный потенциал для гармоничного роста личности на протяжении всей его жизни, посредством современных технологий и решений расширяя доступность ресурсов культуры для развития творческих способностей и талантов человека и углубления его знаний;
- (5)** создать соответствующую потребностям общества знаний и доступную систему и услуги культурологической информации, развить различные программы образования на протяжении всей жизни и, на основе потребностей групп общества, соответствующие креативные и интерактивные э-содержательные продукты;
- (6)** увеличить дееспособность (капацитет) имеющихся районных, городских и волостных образовательных центров для детей/ подростков и взрослых и поощрять создание новых центров;
- (7)** предоставить государственную поддержку (человеческие ресурсы, учебные материалы, заказ программ) организациям, занимающимся неформальным образованием взрослых.

#### **1.4. МОДЕРНИЗАЦИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Во всех учебных заведениях, создавая предпосылки для качественного образовательного процесса, необходима модернизация материальной базы учебных заведений и оптимизация их сетей, обеспечивая всем жителям равные возможности образования в начальных, основных, средних и средних профессиональных учебных заведениях, а также постоянное обновление необходимых средств обучения с целью обеспечения качественного образования.

Инвестиции в образование, также как в любую другую отрасль народного хозяйства, должны быть экономически обоснованы. Конечный результат нужно достичь при самых низких расходах, правильно выбрав необходимые вклады. Модернизация и развитие образовательной инфраструктуры тесно связана с увеличением эффективности затрат в системе образования. Необходимо достичь снижение расхо-

дов на содержание зданий, рациональное использование помещений и человеческих ресурсов.

Обновление зданий учреждений высшего образования и сети инженерных коммуникаций, материально-технического обеспечения, лабораторного и институтского оборудования и устройств, научной аппаратуры и другой, необходимой для исследований, инфраструктуры, является актуальным для всех высших учебных заведений. Инфраструктура заведений профессионального образования и учебное оборудование не могут обеспечить качественное обучение трудовой силы для развития народного хозяйства, не дают возможность обучающимся освоить знания и навыки, соответствующие требованиям рабочего рынка, особенно в инженерном, производственном и обрабатывающем направлениях.

#### **Решаемые задачи:**

- (1)** восстановление/строительство зданий университетов, институтов и колледжей (помещений для занятий и научных работ), обеспечение доступа персонам с функциональными нарушениями;
- (2)** приобретение, модернизация и установка оборудования, принадлежностей, устройств, технологий в высших учебных заведениях, в том числе таких, которые обеспечивают возможности освоить образовательную программу также персонам с функциональными нарушениями;
- (3)** реновация зданий государственных и самоуправленческих учебных заведений и учреждений самоуправлений всех уровней образования, обновление оборудования и устройств, модернизация материально технического обеспечения, обеспечение доступа персонам с функциональными нарушениями;
- (4)** обеспечение необходимой материальной базы в государственных и самоуправленческих заведениях среднего образования для качественного освоения естественных наук;
- (5)** обеспечение необходимой современной инфраструктуры ИКТ в учебных заведениях всех ступеней и видов образования;
- (6)** обновление и пополнение школьной библиотеки, учебных видеоматериалов, фонда фонотеки и электронных программ обучения;
- (7)** усовершенствование спортивной инфраструктуры и /или обеспечение её доступа в учебных заведениях;
- (8)** обеспечение физической доступности учебных заведений для детей и подростков с двигательными нарушениями, и улучшить инфраструктуру специальных учреждений.

## 2. ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРЕВОСХОДСТВО И ЭЛАСТИЧНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ

Экономическая основа страны – это удачно развитое предпринимательство, которое основано на принципах свободного рынка. В текущее время основная предпринимательская масса состоит из МСП, большинство из них работает в отраслях с низкой добавочной стоимостью и высокой ёмкостью природных ресурсов, используя дешёвую рабочую силу, сравнительно трудоёмкие процессы производства и «низкие» технологии. Это отражается также в структурах инвестиций и экспорта страны.

Чтобы обеспечить конкурентоспособность народного хозяйства на мировом рынке, ему нужно опираться на технологически развитые большие, средние и малые предприятия, которые способны эластично отзываться на изменения в экономике глобального или местного характера. Поэтому необходимо стимулировать создание предприятий, которые производят всё новую и новую высокую добавочную стоимость, а также необходимо способствовать переходу на производство продуктов с высокой добавочной стоимостью в уже существующих предприятиях.

Одновременно с эффективным трансфером зарубежных технологий необходимо создавать доброжелательные условия для (эндогенного) инновационного развития, направленного на использование внутренних интеллектуальных ресурсов. Необходимо улучшить в Латвии использование созданной интеллектуальной собственности (изобретений, технологий, продуктов) в экономике и поддерживать его создание на латвийских предприятиях, увеличивая число патентов, разработанных в Латвии, особенно в сфере высоких технологий, развивая инфраструктуру коммерциализации науки и технологий, создавая тесную связь между исследовательскими и научными институтами, предприятиями и связь этих институций с реальной ситуацией на рынке.

Необходимо стимулировать активное участие латвийских предприятий на мировом рынке, во-первых, овладев деловыми навыками и мастерством, что является важным условием для осуществления успешных экспортных сделок. Особое внимание нужно обратить на экономическое потребление энергетических ресурсов и сырья на производственных предприятиях, на внедрение принципа «более чистого производства» и лучшей доступной технологии, чтобы уменьшить негативное влияние производственных процессов и производимых продуктов на окружающую среду и здоровье людей.

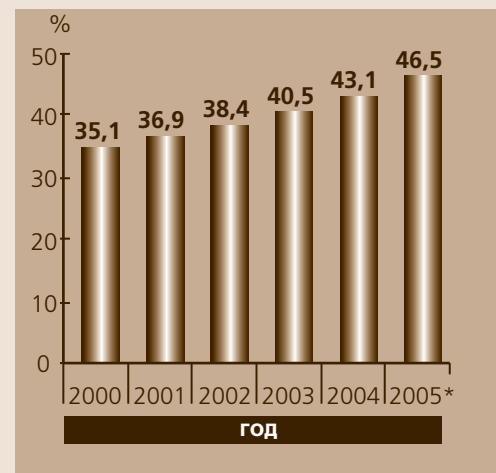
### 2.1. КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРИКЛАДНОЙ НАУКИ, ИННОВАЦИЯ И ТРАНСФЕР ТЕХНОЛОГИЙ

Прикладные исследования и инновация в современных технологиях способствует развитию государственного народного хозяйства, поэтому поддержка науки и инновации становится важным инструментом для улучшения конкурентоспособности латвийской экономики. Также конкурентоспособность каждого коммерческого общества зависит именно от его способности осваивать новые знания и быстро предлагать рынку новые продукты и услуги.

Вкладывая в науку ресурсы и до сих пор имеющиеся умения, появляются новые идеи, открытия, приёмы, публикации, патенты и новые методы обучения. Но новым продуктом – услугой или процессом и видом технологии - они становятся только в сотрудничестве с производством. Коммерциализация созданных знаний является важным заданием, чтобы обеспечить практическую реализацию наукоёмких идей и их перевоплощение в продукцию с высокой добавочной стоимостью.

Приоритетная задача государства – обеспечить поддержку полного цикла соз-

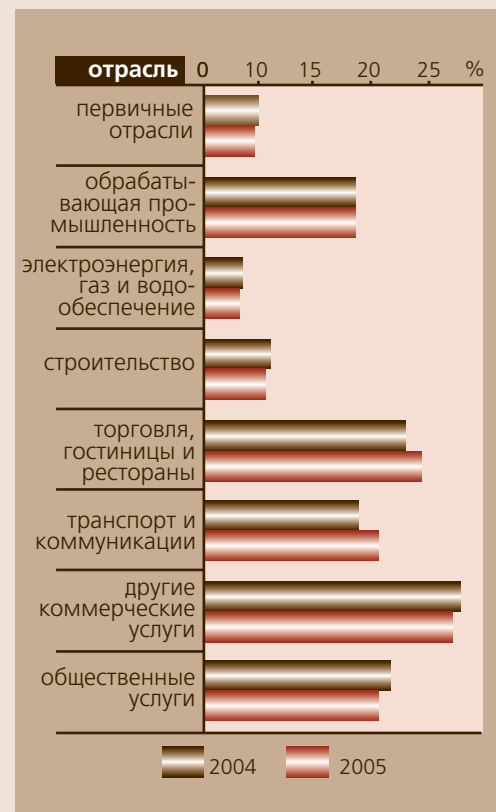
### ВВП на одного жителя, % от уровня ЕС-25 в соответствии со стандартом паритета покупательной способности



Источник: Доклад о развитии народного хозяйства Латвии. Министерство Экономики ЛР, 2005

\*прогноз

### Структура народного хозяйства в соответствии с добавочной стоимостью, %



Источник: Доклад о развитии народного хозяйства Латвии. Министерство Экономики ЛР, 2005

### Количество инновативных предприятий в 2004 году, % от общего количества



Источник: Ежегодник Латвийской статистики, 2005, EUROSTAT

### Инновации на предприятиях



Источник: Ежегодник Латвийской статистики, 2005

дания нового продукта и способствовать развитию научной и инновационной системы, основанной на исследованиях развития рынка. В неё входят наука, технологии и предприятия, и – самое важное – среда поддержки переноса (трансфера) на рынок новых знаний и технологий, а также заказы частных предпринимателей для исследовательских центров. Инновационным направлениям деятельности (коммерциализация знаний, трансфер технологий, поощрение инновации и т.д.) необходимо работать в тесной взаимосвязи в единой динамической системе. Деятельность такой системы создаст предпосылки для вложений в науку и инновацию с целью по-возможности высокой отдачи в виде экономического, социального и локального приобретения.

Государственным политикам (налоговой, экономической, государственной поддержки, промышленной, образовательной и т.д.) необходимо способствовать инновативной деятельности, например, вводя налоговые скидки и оказывая поддержку научным работам и капиталовложению предпринимателей в новые продукты, поддерживая создание новых инновативных предприятий, то есть, необходимо создать систему поддержки трансфера технологий.

#### Решаемые задачи:

- (1) способствовать внедрению результатов исследований высших учебных и научных институций в коммерческие структуры, например, поощряя развитие центров компетенции;
- (2) создать систему (инфраструктуру) поддержки трансфера знаний и коммерциализации, чтобы обеспечить реализацию научного потенциала Латвии в новых продуктах, улучшить доступ латвийских предприятий к новым технологиям, и поощрять продажу зарубежом созданной в Латвии технологии;
- (3) увеличить поддержку прикладной науки и мотивировать учёных обратиться к решению проблем предприятий;
- (4) способствовать освоению и трансферу новой технологии из-за рубежа в латвийские предприятия, способствуя привлечению зарубежных инвестиций в технологически интенсивные отрасли.

#### 2.2. ПРИМЕНЕНИЕ ЗНАНИЙ ДЛЯ УВЕЛИЧЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ

Конкурентоспособность предприятий определяет их способность управления знаниями на собственном предприятии. В этой сфере существует много несовершенств, в том числе на предприятиях традиционных, экспортноспособных и доказавших свое место в народном хозяйстве отраслей. Большая государственная поддержка может понадобиться на таких критических этапах руководства инновациями как разработка новых бизнес-идей, идей развития технологий и продуктов, реструктуризация внутренних бизнес-процессов соответственно с новыми заданиями, внедрение стандартов и систем руководства качеством, упорядочивание процессов продаж и рынков реализации, более широкое использование внешних специализированных услуг, разделение труда.

Чтобы не допустить упомянутые несовершенства, необходимо увеличить поддержку государства, реализуя мероприятия по поддержке инноваций с целью увеличения освоения знаний, роста возможностей экспорта и более быстрой реструктуризации процессов производства и бизнеса и модернизации технологий.

#### Решаемые задачи:

- (1) улучшить технологические компетенции предприятий и умения управлять знаниями, поддерживая активности, которые увеличивают продуктив-

ность, реализацию инноваций в производстве и услугах;

- (2) развить новые формы кооперативного сотрудничества между производителями, поставщиками и предприятиями, оказывающими услуги, поддерживая создание индустриального кластера (гнезда) и развитие конкурентоспособности в экспортноспособных отраслях традиционного и нового производства и услуг (ИКТ, деревопереработка, машиностроение, электроника, продовольствие, творческая индустрия, фармацевтика, биомедицина и биотехнологии, а также финансовые, транспортные и логистические, медицинские и туристические услуги и др.);
- (3) обеспечить присутствие Латвии и прямое представительство интересов на рынке за рубежом, поощряя освоение новых рынков экспорта и усиливая международную конкурентоспособность латвийских предприятий;
- (4) обеспечить регулярный диалог с наиболее важными для латвийской экономики правительствами государств–партнёров, чтобы эффективно представлять интересы латвийских предпринимателей на мировом рынке;
- (5) достичь средних показателей продуктивности ЕС в традиционных отраслях, улучшить компетенции предприятий для освоения внешних рынков, способствовать интеграции латвийских экспортеров в глобальные цепочки поставок.

### 2.3. СОЗДАНИЕ НОВЫХ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Создание новых конкурентоспособных предприятий не только будет способствовать росту внутренней конкуренции и развитию отраслей, но и будет стимулировать более быстрое применение знаний на предприятиях и даст значимый вклад в прирост экспорта. Необходимо формировать позитивное отношение общества к предпринимателям и глубокое понимание роли предпринимательства в развитии государства. Необходимо способствовать экономической активности людей и созданию новых предприятий при помощи различных механизмов мотивации и поддержки. Особо важно способствовать развитию новых инновативных предприятий в латвийских регионах.

#### Решаемые задачи:

- (1) поощрять общественный интерес (особенно среди молодёжи) стать предпринимателями и создавать свои предприятия, поднимая престиж и репутацию предпринимательской деятельности, а также реализуя программы обучения и консультации, направленные на повышение мотивацию начать предпринимательскую деятельность;
- (2) обеспечить единую и эффективную поддержку на этапе начала предпринимательской деятельности (консультации менторов<sup>1</sup>, механизмы финансовой поддержки – досеменные<sup>2</sup> гранты, поддержка сетей “бизнес-ангелов”<sup>3</sup>, семенные фонды<sup>4</sup>, микрокредиты, инвестиционные гарантии, фонды рискованного капитала, ресурсные центры<sup>5</sup> и др.);
- (3) создать инфраструктуру поддержки для новых предприятий на их ранних этапах развития (бизнес-инкубаторы и др.);
- (4) увеличивать доступность финансовых ресурсов (стартовый капитал, кредиты), уменьшить административные барьеры на национальном и местном уровнях начинающим предпринимателям;
- (5) особо содействовать созданию предприятий в регионах Латвии, в том числе, созданию новых инновативных предприятий в традиционных отраслях.

<sup>1</sup> **консультации менторов** – совет эксперта или практика, консультации, поддержка или рекомендации менее опытным людям, организациям или начинающим предпринимательскую деятельность.

<sup>2</sup> **досеменные гранты** (pre-seed funds – с англ.яз.) – финансирование научной институции или изобретателю как частной персоне, чтобы проверить или совершенствовать возможность реализации новой технологической идеи как основу для начинания нового дела.

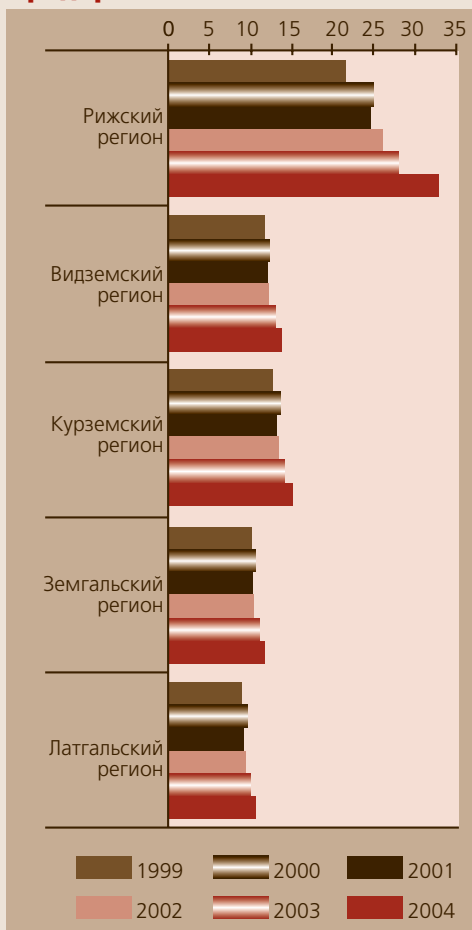
<sup>3</sup> **бизнес-ангелы** (business angels – с англ.яз.) – зажиточные частные лица, которые поддерживают реализацию новой технологической идеи, участвуя как частный инвестор в создании предприятия.

<sup>4</sup> **семенной или запускной капитал** – присуждённое финансирование, чтобы исследовать, оценить и разработать начальную бизнес-идею. На раннем этапе семенной капитал является финансированием риска, обычно он значим для технологически интенсивных проектов, чтобы дать возможность предпринимателю создать, исследовать и совершенствовать начальные прототипы продуктов, которые позднее формируют основу дальнейшего предпринимательства.

<sup>5</sup> **ресурсные центры** – организаторская структура для консультативной, информативной и технической помощи, чтобы способствовать вовлечению жителей в предпринимательство.

**6 творческая индустрия** – индустрия, возникновение которой основывается на творческой деятельности, умениях и таланте индивида, и у которой, разрабатывая и используя интеллектуальную собственность, есть потенциал поднимать благосостояние и создавать рабочие места. Она охватывает архитектурные, рекламные, художественные и культурные индустрии, дизайн (включая моду, графический дизайн и прикладное искусство), фильмы, компьютерные игры и интерактивные программы, музыку, новые средства массовой информации, издательскую деятельность, радио и телевидение и др. Производство продуктов творческой индустрии является сложным процессом, в рамках которого, при сотрудничестве публичного, частного и негосударственного секторов, происходит взаимодействие в создании, реализации и оглашении идеи.

#### Число экономически активных предприятий на 1000 жителей



Источник: Центральное Статистическое управление, 2005

## 2.4. РАЗВИТИЕ ТВОРЧЕСКОЙ ИНДУСТРИИ

Чтобы эффективнее использовать латвийские творческие ресурсы и ресурсы культурной среды, повысить продуктивность работы существующих творческих отраслей, расширить и разнообразить экономические формы работы творческих людей, воплощая творческий потенциал людей в экономическую прибыль, в латвийское народное хозяйство как одну из самых перспективных надо интегрировать отрасль творческой индустрии. Чтобы эта отрасль в Латвии достигла таких же высоких темпов развития, как и в других государствах, необходимо уделить внимание специфическим особенностям творческой индустрии и развивать её инновативный потенциал, а также систематически расширять опыт в рамках творческой индустрии.

### Решаемые задачи:

- (1) создать культуру творческого предпринимательства в обществе и поощрять понимание о специфике творческой индустрии, структуре и потенциале в Латвии;
- (2) создать благоприятную среду и институциональную поддержку молодым творческим профессионалам в организации предпринимательства и в создании конкурентноспособной творческой индустрии, и её признании как равноценной наряду с другими, уже заявившими о себе, отраслями народного хозяйства;
- (3) создать активное государственное и частное партнёрство для коммерциализации творческого потенциала;
- (4) способствовать своевременному включению технологий будущего в производство продуктов творческих отраслей и сотрудничеству с другими отраслями, в которых Латвия подтвердила свою конкурентноспособность;
- (5) поощрять двухсторонний обмен межотраслевыми кооперациями: Латвия – зарубежье и наоборот;
- (6) создать кластер творческих отраслей, включая в него число МСП, обеспечивающее его непрерывную деятельность, подключив учебные заведения и высшие школы, отрасли поставок, государственные институции и выработав стратегию долгосрочного развития отрасли.

## 2.5. ДОЛГОСРОЧНОЕ И ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

Использование земли, как одного из главных природных ресурсов, стало экстенсивным, снизились производственные объёмы, повысилась естественная трансформация сельскохозяйственных земель – зарастание и заболочивание. В то же время земля, используемая в сельском хозяйстве, и лес – это основа многих традиционных отраслей Латвии (лесничество, деревообработка, земледелие и др.) и обеспечивает большое количество рабочих мест на селе. В этих областях в основном действуют небольшие предприятия, которые мало и непродуктивно используют природные и энергетические ресурсы. Необходимо поощрять инновативное производство продуктов с высокой прибавочной стоимостью и на этих предприятиях, осваивая новые ниши рынка, поднимая продуктивность и повышая доходы работающих.

Древесина – это не только один из главных продуктов Латвийского экспорта, но и очень важный ресурс производства энергии наряду с другими доступными в Латвии альтернативными источниками энергии (биомасса, геотермальная энергия, ветряная и солнечная энергия и др.). Есть возможность использования минеральных вод и нефтересурсов, разработки новых продуктов, используя торф и сапропеллу, способствования производству строительных материалов.

Территория Латвии богата водными ресурсами, как подземными, так и наземными водами. Запасы подземных вод в Латвии обеспечивают качественную питьевую воду, а в свою очередь эффективное использование наземных вод обеспечивает развитие рыбного хозяйства и увеличение благосостояния людей не только на побережье, но и в районах внутри страны. Природное и культурно-историческое наследие Латвии даёт возможность быстрому развитию туризма и созданию новых рабочих мест на селе, потому что туризм доступен на территории всего государства.

Только понимание со стороны общественности может способствовать рациональному и долгосрочному использованию и обновлению природных ресурсов, а так же снизить нагрузку на природу.

#### Решаемые задачи:

- (1)** развивать создание высокой добавочной стоимости, особенно в лесной и в сельскохозяйственной отраслях, эффективно и долгосрочно используя доступные природные ресурсы;
- (2)** стимулировать развитие видов инновативного предпринимательства, не связанных с интенсивным использованием природных и энергетических ресурсов и снизить загрязнение окружающей среды, поощряя лучшие технические решения и внедрение новых технологий в производство;
- (3)** способствовать использованию восстанавливающихся природных ресурсов и источников альтернативной энергии для отопления и производства энергии, в то же время способствовать использованию биомассы в когенерации;
- (4)** сохранить сельскохозяйственные земли для производства продуктов сельского хозяйства, а так же повысить вклад сельскохозяйственной отрасли в производство топлива и сырья транспортного горючего;
- (5)** ввести принципы экодизайна в производство и образование потребителей;
- (6)** обеспечить рациональное, защищающее окружающую среду, долгосрочное использование глубинных земных ресурсов в народном хозяйстве;
- (7)** способствовать вторичному использованию ресурсов, а также утилизации и переработке отходов, в том числе побочных продуктов переработки пищевых отходов;
- (8)** поддерживать внедрение на предприятиях и учреждениях системы управления окружающей средой и других добровольных инструментов, направленных на защиту окружающей среды, а также продолжать интеграцию аспектов среды в отраслевые политики.



### 3. РАЗВИТИЕ НАУКИ И ИССЛЕДОВАНИЙ

Инновация – это процесс, в ходе которого в предпринимательстве реализуется накопленный в ходе фундаментальных и прикладных научных исследований потенциал знаний. Без сформированного в результате науки и исследований научного потенциала немыслимо успешное развитие экономики, основанной на знаниях. В создании такого потенциала знаний решающее значение имеет количество и квалификация работающих в науке и исследовательской деятельности людей. Сейчас в Латвии удельный вес научных сотрудников, в том числе докторов наук, значительно меньше, чем в других странах ЕС.

<sup>1</sup> В 2003 году 0,38 % от ВВП, в 2004 году 0,42 %; средний в ЕС 1,93 % от ВВП. В Латвии частный сектор финансирует 20% научных изданий, в ЕС – более чем 50%.

В последнее десятилетие возникли значительные угрозы в Латвии для развития экономики, базирующейся на знаниях. Не было достаточного финансирования для исследовательской работы и развития. Вследствие этого снизилось число научных работников-учёных. Неорганизован процесс обновления академического и научного персонала, происходит старение научных кадров и учебных сил.

Необходимо, чтобы высшие школы и другие научно-исследовательские институты были по возможности доступными (открытыми). Целеустремлённое использование и обновление потенциала знаний, активно войдя в Европу, особенно на её северном регионе, в исследовательской и хозяйственной деятельности научного и технологического пространства, аккумулируя накопленные ценности, вот один из способов, как Латвия может ускорить развитие своего научного потенциала. Используются возможности обмена докторами наук и исследователями, разработка общих проектов, взаимобмен результатами исследований и другие мероприятия.

#### 3.1. ПРЕВОСХОДСТВО ФУНДАМЕНТАЛЬНОЙ НАУКИ

Фундаментальная наука высокого уровня - это основа процесса развития в Латвии конкурентноспособной прикладной науки и инновации. В будущем главные центры развития фундаментальной науки будут университеты, которые подготовят новых докторантов в духе научных традиций, одновременно способствуя повышению качества преподаваемого в ВУЗах образования. Для обучения докторантов необходимо привлечь весь интеллектуальный и моральный потенциал, находящийся и за пределами высших учебных заведений.

Важно создать условия для научных исследований в отраслях, в которых у Латвии есть соответствующий индустриальный потенциал и перспективы развития, укрепляя научный интеллектуальный потенциал и развивая деловые исследования в соответствующих сферах инновативных технологий.

##### Решаемые задачи:

- (1) возрастающее финансирование науки для повышения качества фундаментальных исследований;
- (2) концентрировать академические ресурсы и фундаментальную науку в конкурентноспособных университетах, которые являются гарантом развития Латвии в международной академической среде, также концентрировать ресурсы в центрах научного превосходства региональных ВУЗов;
- (3) поддержать научное превосходство в приоритетных областях;
- (4) способствовать интеграции латвийской науки на Европейском и мировом научном пространстве.

#### Доступные ресурсы для науки и исследовательской деятельности



Источник: Центральное Статистическое управление, 2005

### 3.2. ОБНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ФУНДАМЕНТАЛЬНОГО И ПРИКЛАДНОГО НАУЧНОГО И ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

Для достижения научного и исследовательского превосходства нужны соответствующие человеческие ресурсы. Для того, чтобы способствовать притоку молодых учёных в научные институты и мотивировать молодёжь выбирать научную карьеру, сначала надо провести реформу оплаты научного персонала. Оплата труда учёного должна зависеть от его результатов труда. Зарплата всего научного персонала должна быть конкурентноспособной не только в Латвии, но и на международном рынке труда.

Необходимо осуществлять различные мероприятия, которые мотивировали бы молодёжь обратиться к науке, вместе с тем поддерживать молодых докторантов.

Чтобы обеспечить конкурентноспособный уровень подготовки студентов и молодых учёных, необходимо создать государственные программы поддержки для обеспечения высшего уровня профессионального образования в значимых для государства специальностях в лучших зарубежных университетах, а также приглашать специалистов и профессоров из-за рубежа для чтения специализированного курса лекций в ВУЗах Латвии.

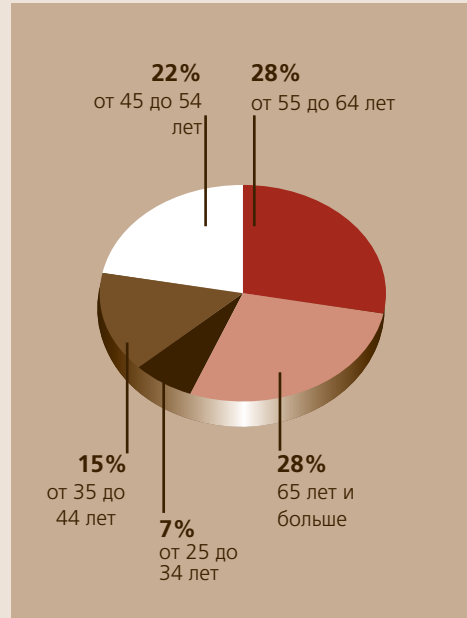
#### Решаемые задачи:

- (1) реализовать мероприятия по повышению оплаты труда научного персонала (реформа системы оплаты труда);
- (2) использовать все доступные возможности, которые предоставляет Латвии международный обмен студентами и научными программами;
- (3) совершенствовать систему грантов и стипендий в докторантуре и разрабатывать государственные программы поддержки для обеспечения высшего уровня профессионального обучения в Латвии и за её пределами, создать систему поддержки исследований молодых учёных после получения ими докторской степени;
- (4) способствовать исследовательской работе в высших школах, популяризируя научные достижения в обществе и развивая интерес у молодёжи к изучению науки;
- (5) обеспечить единство обучения и исследовательской деятельности в высших учебных заведениях;
- (6) разработать систему защиты, трансакций и финансирования интеллектуальной собственности (например, в виде патента);
- (7) привлечь к работе в высших школах и научных институтах Латвии профессоров и научных сотрудников из-за рубежа;
- (8) стимулировать возвращение учёных и молодых специалистов, которые уехали из Латвии, для работы в научных учреждениях Латвии.

### 3.3. МОДЕРНИЗАЦИЯ НАУЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В НАУЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Важной предпосылкой развития научной деятельности является обеспечение современной научной инфраструктуры и современного научного оборудо-

### Возрастная структура учёных в научных институтах высших учебных заведений в 2004 году



Источник: Обзор Министерства Образования и науки о высшем образовании в Латвии в 2005 году (числа, факты, тенденции)

вания. Необходимы инвестиции в новые современные здания, в которых можно проводить эксперименты и обеспечить коммерциализацию результатов исследований. Наличие современных, удобных и соответствующих научной работе помещений и оборудования способствовало бы привлечению в науку молодёжи и возможность создавать контакты с партнёрами за рубежом и таким образом поднимать конкурентноспособность науки в Латвии.

Инвестиции в научным институциям необходимые здания и другую инфраструктуру, должны способствовать концентрации этих институций вблизи центров компетенций и превосходства, таким образом поощряя синергию между различными научными институциями, университетами и научными центрами частных секторов, и обеспечивая не только эффективное использование инфраструктуры, но и ускоренное развитие научного потенциала Латвии.

**Решаемые задачи:**

- (1)** модернизировать научную инфраструктуру в высших учебных заведениях и научных институциях во всех регионах;
- (2)** способствовать развитию инфраструктуры инновативной предпринимательской деятельности и прикладных исследований на территории всего государства;
- (3)** поддерживать инвестиции предпринимателей в науку (создание научных центров, приобретение оборудования и т.д.), обеспечивая различные (финансовые, административные) инструменты поддержки;
- (4)** обеспечить сохранение и развитие научных коллекций, библиотек, архивов и других информационных источников, как составную часть научной инфраструктуры.



## ▼ ПРЕДПОСЫЛКИ БЕЗОПАСНОГО И СТАБИЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

### 4. РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА

#### 4.1. ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ КАК ГАРАНТ ПОЛИТИКИ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ

Под эффективным управлением понимаем дееспособность государственных институций и самоуправлений и современную организацию труда, доступность и качество услуг государственных учреждений и самоуправлений. На данный момент институции государства и самоуправлений предоставляют приблизительно 900 различных услуг. Одновременно растут потребности общественности к качеству работы учреждений, отношению работников и просьбы уменьшить бюрократические и административные препятствия, которые ограничивают предпринимательскую деятельность и снижают качество обслуживания. Каждый человек ждёт и имеет право получить любезное отношение и исчерпывающую информацию в любом учреждении публичного управления.

Об эффективном управлении свидетельствует широкая коммуникация между государством, самоуправлениями и общественностью, негосударственными организациями и активное участие социальных партнёров в решении государственных, самоуправленческих и общественных вопросов.

Это включает в себя долгосрочное планирование, решение краткосрочных задач в соответствии с выдвинутыми долгосрочными целями, защитой ресурсов, контролем выполнения краткосрочных и долгосрочных целей, наблюдение за процессом развития.

Чтобы управление могло более целенаправленно и активно направлять переход на долгосрочное государственное развитие и обеспечить процесс уравновешенного развития на территории всего государства, ему надо опираться на дееспособные самоуправления и регионы.

Необходимо повысить дееспособность управления государственных институций и доверие жителей институциям публичного управления, уменьшая и ликвидируя возможности коррупции и способствуя сотрудничеству между политическими и общественными уровнями управления, а также улучшать эффективность государственного управления.

#### 4.1.1. РЕАЛИЗАЦИЯ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ, ОРИЕНТИРОВАННОЙ НА СТАБИЛЬНОСТЬ И СБАЛАНСИРОВАННОЕ РАЗВИТИЕ

Стабильная макроэкономическая среда – это условие уравновешанного и устойчивого роста народного хозяйства. Государственную экономическую политику необходимо создавать так, чтобы достижение краткосрочных целей роста не способствовали бы накоплению диспропорций, которые могут создавать препятствия для успешного развития экономики в средний и длительный период времени. Создателям макроэкономической политики необходимо обеспечить эффективное равновесие между направлением ресурсов для увеличения дееспособности предложения народного хозяйства и обеспечения стабильного баланса внутренней и внешней экономики, предотвращая возможное образование резкого циклического колебания экономического роста. Одновременно необходимо поддерживать увеличение степени эластичности народного хозяйства и на рынке труда, и на рынках продуктов, таким образом увеличивая способность экономики быстро приспосабливаться к внутренним и внешним потрясениям.

Важно эффективно использовать возможности дальнейшей экономической интеграции, которые открылись со вступлением Латвии в ЕС. Один из важных аспектов в этом смысле – создание целенаправленной и доверительной политики правительства для своевременного и спокойного введения евровалюты в Латвии. Присоединение Латвии к Экономическому и монетарному союзу обеспечит как стабильный рост экономики, так и откроет широкие возможности дальнейшего роста народного хозяйства, способствуя росту доверия инвесторов к латвийской экономике, и уменьшаясь расходам капитала, уменьшаясь расходам сделок и увеличиваясь возможностями международного экономического сотрудничества.

#### Решаемые задачи:

- (1) обеспечить стабильность цен и снижение дефицита текущего счёта платёжного баланса;
- (2) усовершенствовать систему планирования развития;

- (3) увеличить эластичность рынка труда;
- (4) способствовать конкуренции на рынках сбыта.

#### 4.1.2. УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

Система планирования государственного развития является инструментом долгосрочного развития народного хозяйства, создания бюджета среднего периода планирования, сотрудничества и координации на всех уровнях управления. Координацию политик действий, постановлений и мероприятий необходимо осуществлять на государственном, отраслевом, региональном и местном уровнях.

Эффективная работа системы увеличит общую конкурентоспособность государства. Чтобы обеспечить выработку координированных между собой документов планирования политик действий, особенно, при определении и выдвижении приоритетов, оценивании влияния и планировании финансов, большое значение имеет развитие способностей планирования и прогнозирования на всех уровнях управления. Необходимо постоянно проводить качественный анализ тенденций развития народного хозяйства и социально-экономического развития территорий, оценку влияния политик и мероприятий, оценку эффективности инструментов государственной поддержки, а также в сотрудничестве с социальными партнёрами разрабатывать рекомендации правительству, регионам, самоуправлениям и государственным учреждениям.

##### Решаемые задачи:

- (1) ввести планирование среднего срока бюджета и управления финансами;
- (2) усовершенствовать систему планирования развития;
- (3) перейти на долгосрочное планирование развития государства, взаимосвязывая социальные и экономические процессы, планирование территориального развития и финансирование планируемых мероприятий;
- (4) определить и поддержать приоритетные отрасли, которые обеспечивают возможности долгосрочного развития;
- (5) внедрить стратегическое планирование на региональном и местном уровне управления, обеспечивая их взаимосвязь с государственными и отраслевыми стратегиями и программами;
- (6) укрепить знания и умения планирования, проведения исследований и прогнозирования в государственном секторе.

#### 4.1.3. ДЕЕСПОСОБНЫЕ САМОУПРАВЛЕНИЯ И РЕГИОНЫ

Проведённые исследования административных территорий

самоуправлений, проекты и исследования объединения самоуправлений, обосновывают необходимость укрупнения самоуправлений (с точки зрения численности жителей). Маленькие самоуправления не могут обеспечить разделение учредительной и исполнительной власти, в них сравнительно высокий удельный вес административных затрат, а в противовес этому – низкие административные возможности. Недостаточный объём выполнения услуг самоуправлениями и недостаточная финансовая дееспособность не обеспечивают развитие.

Необходимо заметно расширить функции региональных самоуправлений (по сравнению с существующими функциями районов) и установить более стабильную базу доходов, которая обеспечила бы высший уровень автономии этих самоуправлений.

На данный момент региональная реформа и административно-территориальная реформа местных самоуправлений особенно важны в контексте регионального развития и планирования.

##### Решаемые задачи:

- (1) закончить административно-территориальную реформу местных самоуправлений, сформировав дееспособные местные самоуправления;
- (2) усовершенствовать систему финансирования самоуправлений;
- (3) осуществить региональную реформу, сформировав экономически дееспособные регионы и региональные самоуправления;
- (4) добиться распространения принципов руководства персоналом в государственном управлении на работающих в самоуправлениях;
- (5) добиться использования методов (принципов) стратегического руководства и предпринимательства в самоуправлениях;
- (6) способствовать вовлечению самоуправлений и регионов в социальный диалог.

#### 4.1.4. УКРЕПЛЕНИЕ ДЕЕСПОСОБНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА

Во время реформы государственного управления был усовершенствован процесс разработки и внедрения политик действий, обеспечена прозрачность правового регулирования и упрощены административные процедуры, усилена дееспособность работы учреждений управления, улучшено взаимодействие государственных институций и общественности, а также улучшено сотрудничество и координация работы государственных институций. Продолжается дальнейшее упорядочение институциональной системы.

Чтобы целенаправленно увеличить дееспособность государственного управления и укрепить государственную правовую систему, способность государственного управления активно и убедительно защищать национальные интересы и участвовать в разработке политик действий ЕС и в других международных процессах, необходим высокий профессионализм. Частая смена персонала управленческих структур свидетельствует о том, что необходимо планирование человеческих ресурсов, усовершенствование методов образования и руководства, а также реформа системы оплаты труда работающих в государственном секторе.

Прозрачность работы государственных учреждений и открытость к диалогу с населением может обеспечить возрастание доверия общества и поддержку в необходимых переменах на пути к выдвинутым целям.

#### Решаемые задачи:

- (1) улучшить планирование политики действия и качество нормативных актов в соответствии с принципами успешного регулирования;
- (2) шире вовлекать негосударственные организации и социальных партнёров в процессы разработки политик действий и принятия решений;
- (3) улучшить доступность услуг государственного управления, качество и обмен информацией, развивая решения э-управления;
- (4) уменьшить административные барьеры для предпринимателей и населения;
- (5) обеспечить эффективное управление фондами ЕС и другими финансовыми ресурсами;
- (6) разработать современную систему управления персоналом, оплаты труда и повышения квалификации для работающих в государственном секторе;
- (7) внедрить систему управления качеством во всех учреждениях публичного управления;
- (8) устранить коррупцию в учреждениях публичного управления.

#### 4.2. БЕЗОПАСНОЕ, ГРАЖДАНСКОЕ И СПЛОЧЁННОЕ ОБЩЕСТВО

Безопасность Латвийского государства – это защита и обеспечение её ценностей и основных интересов – независимости, территориального единства, определённого в Конституции (Сатверсме) демократического строя, прав человека, торгового хозяйства, языковой и национальной идентичности; это защита и обеспечение взаимосотрудничества и интересов населения.

Гражданская зрелость общества выражается как чувство высокой ответственности и долга перед своим государством и согражданами, индивиды которого активно участвуют в различных общественных процессах и открыто высказывают своё мнение и идеи о том, что терпимость к инакомыслящим и уважение к принятым большинством решениям заслуживает уважения, даже если это не соответствует взглядам отдельного индивида.

О сплочённости общества свидетельствует замедление процесса расслоения общества по половым, национальным, культурным, образовательным различиям, уровню материальной обеспеченности, а также единство индивидов в осуществлении мероприятий, способствующих увеличению общего блага.

Один из аспектов развития гражданского общества – способность всех народностей в среде различных культур сохранить свой язык. Функции государственного языка полноценно может выполнять только целенаправленно развитый, постоянно оттачиваемый и богатый язык. Цель политики государственного языка – обеспечить жизнеспособность, лингвистическое качество и конкурентноспособность латышского языка, как государственного языка Латвийской Республики и официального языка ЕС.

Безопасным и надёжным является общество, развитие которого основывается на принципе жизнеспособности и единых ценностей, члены которого уверены в своей социальной и физической безопасности, потому что полагаются на существующие государственные институты.

Цель политики создания гражданского общества – достичь такого положения, когда у жителей нет преград сотрудничества для решения своих и общественных вопросов. Особенно поощряется участие соотечественников, которые живут за рубежом, в обсуждении важных для общества вопросов.

#### 4.2.1. СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВЕННОГО, НЕГОСУДАРСТВЕННОГО И ЧАСТНОГО СЕКТОРА

Важное условие успешного и демократического развития государства – это сотрудничество публичного сектора – государства, самоуправлений, негосударственных организаций, социальных партнёров – и частного сектора. Поддержание непрерывного диалога между обеими группами, способность и желание уважать друг друга, проводить дополняющие друг друга действия, а не конфликтовать, что ускоряет процесс становления гражданского и сплочённого общества, его устойчивость и безопасность.

В Латвии в общественные мероприятия вовлечена только небольшая часть населения, мало укоренились традиции благотворительности и добровольный труд. До сих пор большая часть населения Латвии считает, что не получает достаточную информацию о работе негосударственных



организаций, не может повлиять на события в своей жизни и в обществе, поэтому не чувствует причастности к публичным целям управления. В действительности, в государстве нет серьёзных правовых и институциональных преград в проявлении общественной активности жителей.

#### Решаемые задачи:

- (1) обеспечить эффективное вовлечение негосударственных организаций в процессы законодательства и принятия решений, увеличивая активность негосударственного сектора и участие в процессе обсуждения законопроектов;
- (2) укреплять профсоюзы и организации работодателей и их объединения, делегируя им более широкие функции, например, прогноз потребностей рынка труда в рамках своей компетентности, и подключая к процессу разработки долгосрочного плана развития народного хозяйства;
- (3) поддерживать деятельность детских и юношеских негосударственных организаций, таким образом уменьшая бродяжничество среди детей и способствуя формированию активной и лояльной жизненной позиции молодёжи;
- (4) создать долгосрочную модель формирования общественной политики ЕС и защиты национальных интересов. Разрабатывая национальные позиции и политику ЕС, необходимо обеспечить по возможности широкое участие общественности, включая социальных партнёров и негосударственные организации;
- (5) способствовать равномерному распространению сети негосударственных организаций и их дееспособности на территории Латвии;
- (6) обеспечение самостоятельных и независимых финансовых средств для поддержки инициатив местных общественных групп (в том числе, фонды общин);
- (7) способствовать делегированию негосударственным организациям задач государственных управлений,

создавать активное сотрудничество между публичными и частными секторами, добиться, чтобы партнёрство стало важным механизмом в обеспечении публичных услуг и инфраструктуры.

#### 4.2.2. ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОГО КУЛЬТУРНОГО ПРОСТРАНСТВА

Геополитическая ситуация и история создали в Латвии мультикультурное общество, которое под влиянием глобализации может стать ещё разнообразнее. Людям в Латвии важно выработать уважение и толерантность к другим.

Основа латвийского гражданского общества – единое культурное пространство, которое характеризует разнообразие культур и объединяет общие ценности. Наличие единого культурного пространства активизирует формирование различных социальных, этнических и религиозных групп в сплочённое гражданское общество. В создании общей картины культуры государства а также поддержании и выражении национальной идентичности большое значение имеют культурные ценности каждой общины (группы), ядро которых образуют инстанции культуры национального значения и культурно-историческое наследие. Государственные культурные ценности, которые характеризует превосходство и своеобразие, стали символом презентации образа Латвии и поднятия самосознания народа.

Сплочённое гражданское общество участвует в создании культурной жизни Латвии и в сохранении и создании национальных культурных ценностей. Разнообразие культур и их различие даёт возможность взаимного обогащения друг от друга и самосовершенствования.

#### Решаемые задачи:

- (1) способствовать вовлечению и активному участию общества в различных культурных процессах, в том числе расширить использование культурных ресурсов для обеспечения равноценных возможностей социально малозащищённым группам общества;
- (2) сохранять и развивать богатство латышского языка и



многообразие его выразительности, обеспечить реализацию функций латышского языка – государственного языка Латвийской Республики и официального языка ЕС – и юридическое обеспечение, его лингвистическое качество и конкурентоспособность;

- (3) поощрять межкультурный диалог и взаимопонимание между различными этническими, религиозными и социальными группами латвийского общества;
- (4) поддерживать выдающиеся ценности национальной культуры;
- (5) совершенствовать сохранение, защиту, изучение и доступность латвийского культурного наследия, особое внимание уделяя образованию общества о роли культурного наследия в долгосрочном развитии государства.

#### 4.2.3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНУТРЕННЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Для безопасности Латвийского общества, необходимо продолжать улучшать дееспособность системы внутренней безопасности и сотрудничество с зарубежными коллегами, особенно обращая внимание на расследования международных преступных связей и осознанию криминогенной ситуации в других государствах. В основе долгосрочной безопасности лежит прогнозирование тенденций, которые Латвию могут затронуть в дальнейший период времени. Наибольшее внимание надо уделять также действию международных преступных структур в Латвии.

Для полного обеспечения внутренней безопасности в Латвии необходимо реализовать целенаправленные действия по борьбе с преступностью, что становится всё сложнее, потому что правоохранительным учреждениям Латвии необходимо всё более современное и соответствующее материально-техническое обеспечение, чтобы успешно реагировать на ход глобальных процессов. Необходимо добиться общественной поддержки системе безопасности и проводить мероприятия по профилактике преступности.

Чтобы защитить жителей Латвии от последствий, вызванных катастрофами, необходимо совершенствовать работу системы гражданской обороны, таким образом гарантируя

возможности государства своевременно и эффективно реагировать на природные и вызванные человеком катастрофы.

#### Решаемые задачи:

- (1) содействовать эффективному сотрудничеству структурных подразделений, в том числе сотрудничеству с международными институтами по борьбе с преступностью;
- (2) усовершенствовать систему гражданской обороны и способствовать взаимосотрудничеству инстанций в этой сфере;
- (3) улучшить взаимное сотрудничество инстанций по борьбе с терроризмом;
- (4) совершенствовать и модернизировать систему по борьбе с нелегальным распространением наркотиков и психотропных веществ, торговлей людьми и преступлениями экономического характера;
- (5) улучшить сотрудничество между институтами в области организации временного приюта;
- (6) улучшить материально-техническое обеспечение правоохранительных органов, а также усовершенствовать ИКТ;
- (7) расширить подготовку персонала, связанного с подавлением угроз и опасностей;
- (8) способствовать сотрудничеству учреждений по защите авторских прав, второстепенных прав и интеллектуальной собственности, усовершенствуя существующую систему по борьбе с нарушениями;
- (9) улучшить дееспособность правоохранительных органов и развить контакты с общественностью.

#### 4.3. МЕЖДУНАРОДНАЯ ДИМЕНСИЯ РАЗВИТИЯ ЛАТВИИ

Развитие Латвии, как небольшого и открытого государства, невозможно рассматривать вне глобального контекста. Однако глобализация и возрастающее взаимодействие

различных международных процессов не воспринимается как угроза государственному суверенитету и идентичности Латвии. Эти процессы, наоборот, оцениваются как возможность Латвии полноценно включиться в международный контекст и, уважая такие международно признанные ценности как демократия, право, соблюдение прав человека, спокойное сосуществование государств и солидарность, Латвия сможет обеспечить как национальную безопасность и суверенитет, так и расцвет экономики. Для того, чтобы в международном пространстве способствовать развитию Латвии, главными задачами являются – эффективное представительство государственных интересов в рамках ЕС, способствование более тесной интеграции региона Балтийского моря, сотрудничество со странами, не входящими в ЕС (особенно, с восточными соседними государствами), активного участия в инициативах коллективной безопасности, отстаивание экономических интересов на глобальном рынке, способствование единству диаспор Латвии и развитие латвийской идентичности, а также создание позитивного образа Латвии в мире.

#### **Решаемые задачи:**

- (1)** полностью использовать предоставляемые Латвии, как стране-участнице ЕС, возможности, эффективно представляя национальные интересы Латвии, используя все доступные инструменты ЕС – поддержку общей политики, законодательства, финансовую поддержку;
- (2)** продолжать активный диалог со странами-участницами ЕС и другими партнёрами, обеспечивая регулярный обмен визитами и развитие сети дипломатического представительства;
- (3)** содействовать НАТО, как коллективной организации защиты мировой безопасности, в укреплении безопасности Латвии и мира, а также внести вклад в развитие политики Европейской Безопасности и обороны;
- (4)** активно поощрять развитие двухсторонних экономических отношений и представлять интересы Латвии в рамках международных экономических организаций;
- (5)** создавать и активно реализовывать Европейскую политику добрососедства, а также способствовать вовлечению Латвии в реализацию сотрудничества развития;
- (6)** реализовывать мероприятия по сохранению и развитию этнической, лингвистической и культурной идентичности латышей, живущих зарубежом, а также по усилению чувства принадлежности к своей этнической родине;
- (7)** разработать и реализовать единую концепцию образа страны, чтобы способствовать узнаваемости Латвии.

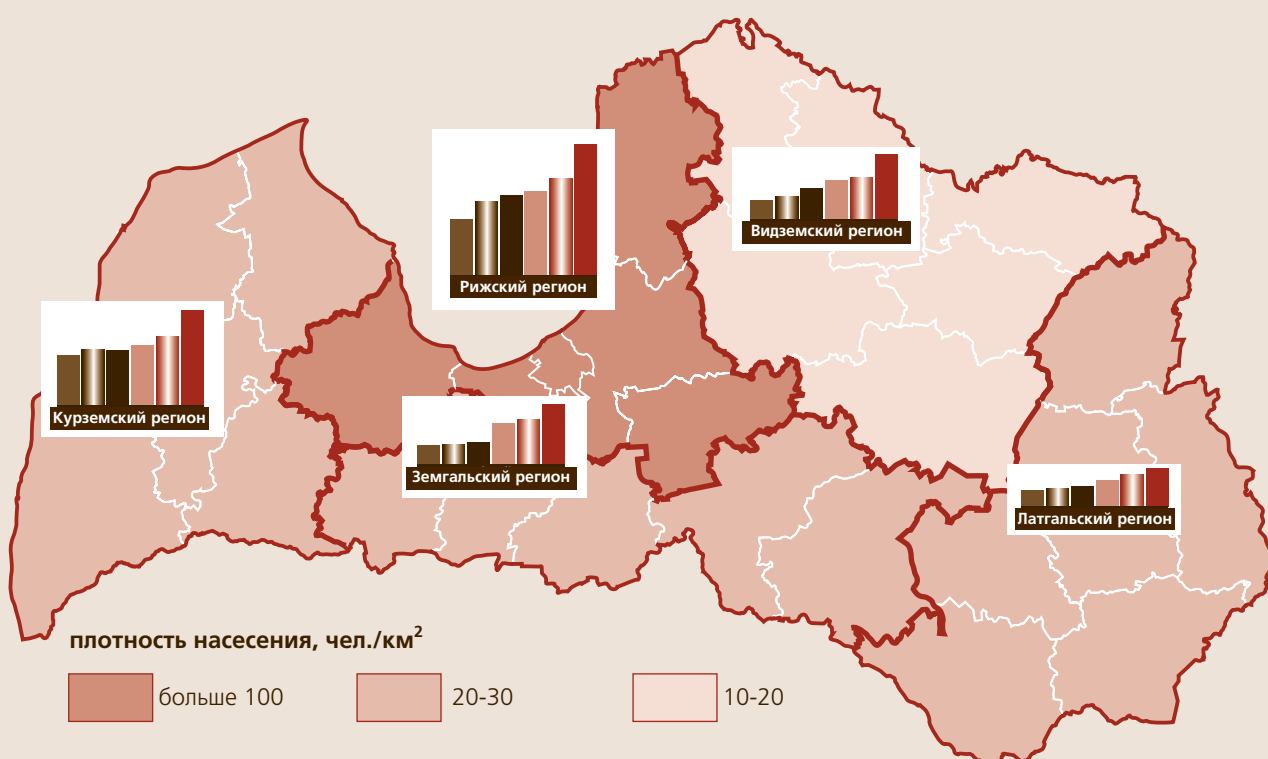
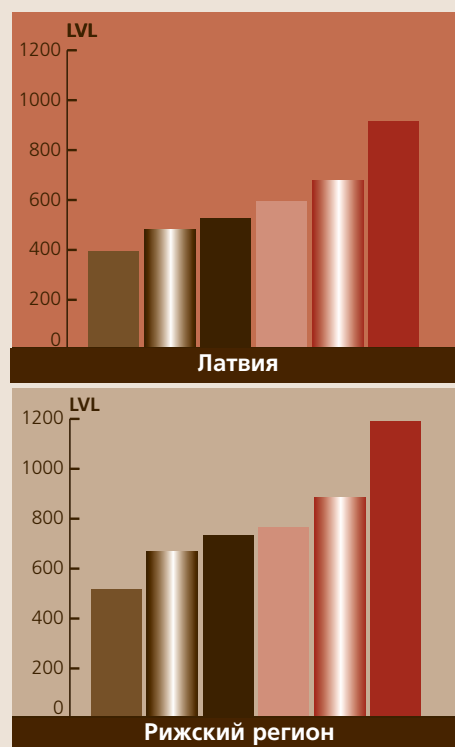
## 5. УПОРЯДОЧЕННОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ И ЖИЗНЕННОЕ ПРОСТРАНСТВО

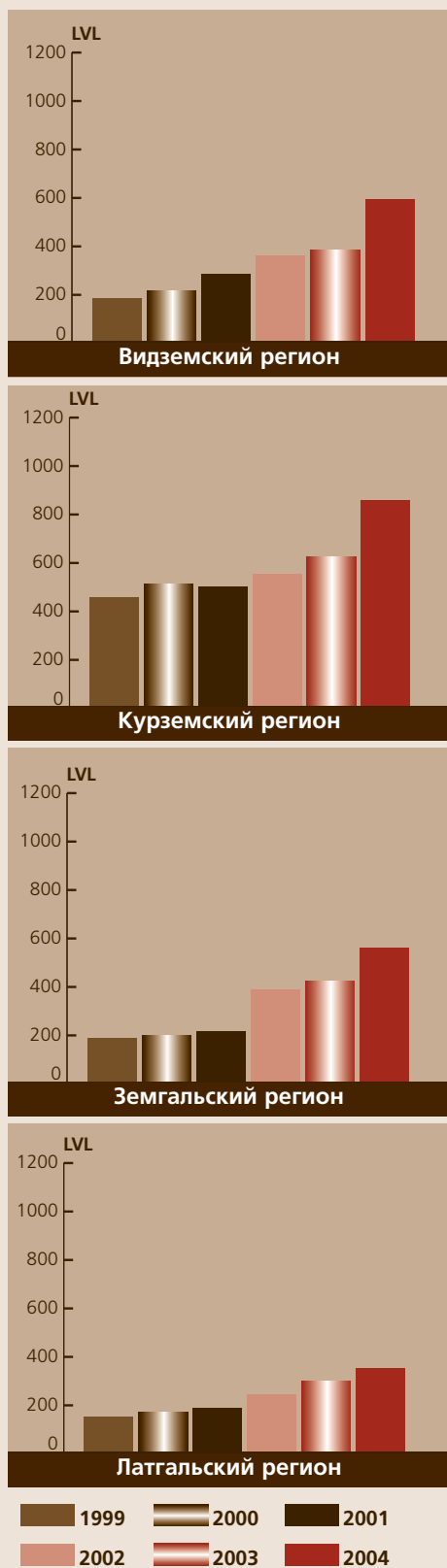
### 5.1. РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ

Цель регионального развития – способствовать и обеспечивать уравновешанное и долгосрочное развитие государства, соблюдая особенности и возможности всей территории государства и отдельных её частей, уменьшая неблагоприятные различия между ними, а также сохраняя и развивая характерные для каждой территории природные и культурно-средовые особенности и потенциал развития. У различных территорий есть возможность выбрать различные пути развития, основываясь на характерных признаках и сравнительных преимуществах для каждого конкретного места.

Особенность Латвии – моноцентризм населённости с мощным главным центром – перевесом Риги, одновременно с существующей широкой, достаточно равномерно размещённой сетью городов. Долгое время эта структура населённости оценивалась как задержка развития регионов, хотя она и содержит заметный потенциал роста, который можно активизировать, используя подход полицентричного развития. В существующей сети городов одновременно со столицей Ригой, развитие которой является важным для обеспечения конкурентноспособности государства на международном уровне, целенаправленно необходимо развивать также и другие центры до тех пор, пока они не станут достаточно сильными, чтобы способствовать росту регионов. Концентрация вложений в развитие сети сотрудничества и поддержка привлечения высококвалифицированных человеческих ресурсов, даёт возможность более эффективно использовать ограниченные ресурсы, создавая условия для роста конкурентноспособности регионов и вместе с тем всего государства. Создание качественного жизненного пространства, соответствующего структуре населённости, будет способствовать усилению осознания региональной и национальной идентичности.

### Нефинансовые инвестиции на 1 жителя в регионах планирования в 1999 - 2004 годах, LVL





Источник: Ежегодник Латвийской статистики, 2005

### 5.1.1. ПОЛИЦЕНТРИЧНОЕ РАЗВИТИЕ – ВОЗМОЖНОСТЬ ДЛЯ РЕГИОНОВ

Полицентричное развитие, образуя сеть городов, создаёт условия равномерного развития государства. Города должны стать значительной движущей силой развития каждого региона и всего государства, потенциал которых и перспектива направления развития определяется в процессе пространственного планирования региона, сотрудничая с государственными институтами, самоуправлениями, негосударственными организациями и широкой общественностью.

Создание и укрепление сети городов увеличивает возможность взаимодополнения этих городов и является эффективным инструментом использования синергий, необходимых для равномерного развития.

#### Решаемые задачи:

- (1) обеспечить создание в государстве единой системы планирования развития, чтобы достичь вертикального и горизонтального сотрудничества на всех уровнях планирования, основываясь на регулярном анализе развития государства и предусматривая в случае необходимости возможность корректирования планов развития отраслей в соответствии с нуждами уравновешанного развития регионов;
- (2) разработать и внедрить территориально-дифференцированные инструменты поддержки регионального развития, обеспечить их взаимную дополняемость, создавая благоприятные предпосылки для развития народного хозяйства (приведённая в порядок инфраструктура, наличие специальных мероприятий и услуг, способствующих предпринимательству и облегчающих вступление в него и др.);
- (3) укреплять дееспособность (капацитет) регионов в сфере планирования, обеспечивая в регионах материально-техническую базу и человеческие ресурсы;
- (4) поощрять создание сотрудничества между городом и селом, создавая новые и укрепляя существующие функционирующие связи между городскими и сельскими территориями;
- (5) акцентировать и включить в территориальное планирование своеобразие и качество региональной и локальной культурной среды как условие долгосрочного территориального развития и конкурентоспособности. Разнообразить и усилить социально-экономическое влияние культурно-исторического наследия и современной культурной среды;
- (6) широкое применение принципа публичное и частное партнёрство (ПЧП) для обеспечения развития регионов.

### 5.1.2. РИГА – МЕТРОПОЛИЯ БИЗНЕСА, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ РЕГИОНА БАЛТИЙСКОГО МОРЯ

Рига – столица Латвии и центр обширного региона, чьё влияние распространяется за её административные и государственные границы. Способствование развитию Рижского региона как центра деловых отношений, науки и выдающейся культуры в масштабах Европы и Балтийского моря значимо для укрепления конкурентоспособности Латвии на глобальном уровне.

Структура полицентричного заселения государства является одним из условий, чтобы обеспечить дальнейший перенос созданных в Рижском регионе достижений, потенциала и ресурсов на другие регионы Латвии и наоборот. Такое взаимодействие будет способствовать не только уравновешенному региональному развитию Латвии, но также обеспечит конкурентоспособность Рижского региона в Балтийском регионе и за его пределами и интеграцию Латвии в международное экономическое пространство, как посредника между Восточными и Западными рынками и как государства с конкурентоспособной в глобальном масштабе экономикой, основанной на знаниях.

Взаимосогласованное и равномерное развитие Рижского и других регионов Латвии может обеспечить наивысшее качество жизни, возможности труда, образования, отдыха и развлечений для всех людей, которые проживают в Латвии, работают здесь, инвестируют или просто посещают её.

#### Решаемые задачи:

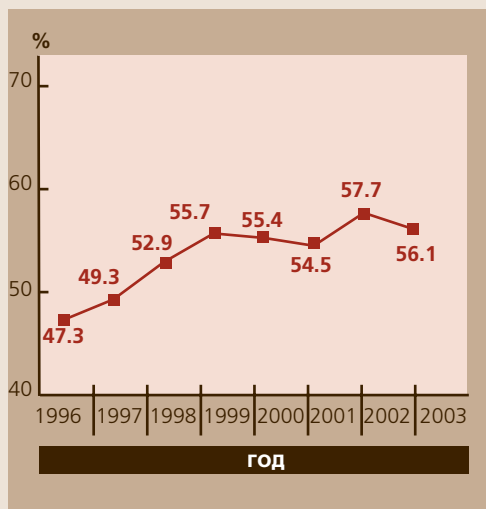
- (1) обеспечить качественную и функционирующую структуру пространства Рижского региона, которая гарантировала бы качественные и доступные транспортные услуги жителями Рижского региона и всего государства, а также гостям страны, добиваясь эффективной взаимосвязи Рижского региона с ТРАНС-Европейской транспортной сетью;
- (2) способствовать росту Риги как экономически конкурентоспособной метрополии региона Балтийского моря, развивая сотрудничество между предпринимателями и исследовательскими учреждениями, способную эластично реагировать предпринимательскую среду, производство и услуги, основанные на инновативных технологиях, услуги логистики и туризма;
- (3) поощрять развитие Риги как Латвийского центра образования, науки и технологического превосходства, способствуя сотрудничеству между ответственными государственными институтами и институтами самоуправления, предпринимателями и негосударственными организациями, а также способствуя международному сотрудничеству и обмену студентами, преподавателями и учёными, сотрудничеству негосударственных организаций различных направлений;
- (4) обеспечить развитие разнообразной и качественной жизненной и культурной среды в Рижском регионе, развивая услуги, способствуя различным мероприятиям широкого масштаба, создавая для этого соответствующую инфраструктуру, сохраняя и развивая культурно-исторические ценности Риги.

#### 5.1.3. ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЕ, ПРИГРАНИЧНОЕ И ВЗАИМНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РЕГИОНОВ С ЦЕЛЬЮ РОСТА ИХ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

Цель сотрудничества любого региона – создавать взаимную синергию, совместно решая те задачи, решение которых было бы малоэффективным или экономически необоснованным, действуя каждому региону по отдельности. Латвийские регионы относительно широко используют сотрудничество на всех уровнях, но обычно его содержание ограничивается обменом опытом в сфере культуры, социальных услуг и услуг инфраструктуры среды, а также в организации работы самоуправлений, мало внимания уделяя освоению новых приёмов производства и видов услуг, изучению спроса рынка, осуществлению общих проектов народного хозяйства.

Особое значение имеет сотрудничество регионов с соседями внутри

#### Удельный вес ВВП Риги в ВВП Латвии, %



Источник: Центральное Статистическое управление, 2005

#### Рига в 2004 году

**Жители – 735241 или 31% от всех жителей Латвии**

**Активные предпринимательские общества – 38080 или 37% от предпринимательских обществ Латвии**

**из тех**

**микро – 31246**

**малые – 5544**

**средние – 1079**

**крупные - 211**

**предпринимательские общества**

**или**

**35% от экономически активных микро предпринимательских обществ Латвии,**

**55% от малых**

**54% от средних**

**63% от крупных**

**предпринимательских обществ**

Источник: Ежегодник Латвийской статистики, 2005

государства и за её пределами – это необходимо, чтобы уменьшить физическое влияние границ на регионы, помочь решать специфические проблемы развития приграничных территорий и исследовать потенциал развития по обе стороны границы, чтобы ликвидировать образование "пустых" местностей, а также укреплять общую ответственность в своевременном разрешении и предотвращении возможных конфликтных ситуаций.

**Решаемые задачи:**

- (1) продолжать интеграцию Латвии и её отдельных территорий в сеть международного сотрудничества и способствовать образованию полицентричной системы конкурентноспособных городов в регионе Балтийского моря, одновременно способствуя созданию единой идентичности Северной Европы;
- (2) укреплять внутреннее и международное сотрудничество самоуправлений и регионов, решая политические вопросы развития региональных и ТРАНС-Европейских сетей, а также улучшая связь (логистскую, физическую) между международными\национальными\региональными\местными транспортными сетями;
- (3) укреплять сотрудничество в разработке, внедрении и пространственном планировании стратегий развития, используя возможности добрососедского, приграничного и транснационального сотрудничества;
- (4) способствовать соответствию системы мониторинга окружающей среды соседних государств требованиям ЕС, с целью сохранения качества окружающей среды, в том числе для снижения приграничной эмиссии.

**5.2. СОВРЕМЕННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА И УСЛУГИ**

В наше время инфраструктура национального, регионального и местного значения, соответствующая возрастающим требованиям качества, является одним из существенных условий, чтобы обеспечить долгосрочное экономическое развитие государства и её конкурентноспособность на глобальном рынке. Современная и качественная инфраструктура включает в себя как транспортную, коммунальную и социальную инфраструктуру, так и разного вида услуги, которые связаны с использованием этой инфраструктуры.

Предпосылка успешного и стабильного развития государства – это достаточное наличие энергии, а также качественное и стабильное обеспечение энергией народного хозяйства и населения.

Добиться существенного подъёма экономического роста и конкурентноспособности можно, опираясь на широкое использование информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в публичном управлении, в предпринимательстве и в домашнем хозяйстве. Предоставляемые возможности ИКТ необходимо эффективно и инновативно использовать в сфере образования, науки, культуры, трудоустройства, согласования рабочих интересов и интересов семейной жизни, здравоохранения, социальной защиты, туризма и в других сферах, чтобы облегчить доступность к труду и знаниям, к услугам общественного и частного секторов и к информации.

**5.2.1. СПОСОБСТВУЮЩЕЕ РАЗВИТИЮ ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЕ**

Достаток энергии – это вопрос экономического роста, качества жизни и безопасности государства. Надёжность энергообеспечения в Латвии можно повысить, используя местные энергоресурсы, ликвидируя изоляцию рынка электроэнергии в Латвии, а также разнообразив поставки первичных энерго-



ресурсов. Поэтому особое внимание необходимо уделять развитию энергетики как в Латвии, так и в пространстве Балтийского моря и в Европе, исследуя возможности разнообразия добычи энергоресурсов и участвуя в проектах, которые направлены на обеспечение стабильных доставок электроэнергии, газа и нефти.

Усовершенствуя инфраструктуру энергоснабжения и реализуя мероприятия энергоэффективности, необходимо улучшить доступность энергии и обеспечение потребителей достаточным её количеством, а также снизить её влияние на среду. Последовательно надо увеличить уровень самообеспечения электроэнергией и использование первичных и возобновляемых энергоресурсов.

#### Решаемые задачи:

- (1) способствовать развитию межсоединений энергосистем Балтии и Европы, которое направлено на интеграцию системы энергообеспечения Балтии в Европейские системы;
- (2) разнообразить поставку первичных энергоресурсов и повысить самообеспечение электроэнергией;
- (3) поощрять инвестиции в производство энергии из возобновляемых энергоресурсов;
- (4) способствовать производству конкурентноспособного биогорючего и его широкому использованию.

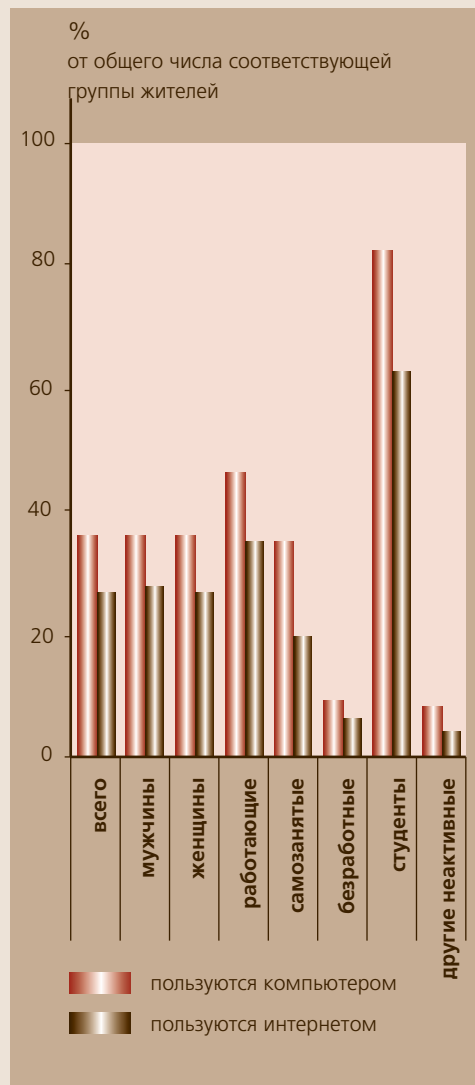
#### 5.2.2. РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ И УСЛУГ ИКТ И ПОВСЕМИСТНАЯ ДОСТУПНОСТЬ ПУБЛИЧНЫХ СЕТЕЙ

Развитие инфраструктуры ИКТ и эффективное использование ИКТ возможностей ИКТ способствует социально-экономическому развитию государства, конкурентноспособности регионов и повышению качества жизни населения. Модернизируя инфраструктуру ИКТ в публичных институциях управления, цель должна быть ориентирована на предоставление услуг в соответствии с потребностями населения. Необходимо способствовать развитию электронных услуг, предоставляя различные каналы услуг, улучшая доступность услуг и их надёжность, облегчая административную нагрузку для населения и предпринимательства. Необходимо развивать инфраструктуру систем информации, обеспечив согласованность и надёжность систем информации и способствуя широкому доступу к информации. Необходимо улучшить умения жителей в работе с ИКТ, создать специализированные потребительские программы по обеспечению особых функций э-управления. Необходимо способствовать развитию, усовершенствованию и использованию дигитального содержания во всех отраслях страны, а также обеспечить создание широкополосной сети и доступ к ней во всех регионах страны, улучшить доступность Интернета.

#### Решаемые задачи:

- (1) способствовать развитию и электронизации государственных услуг и услуг самоуправлений;
- (2) обеспечить совместимость государственных и самоуправленческих информационных систем и способствовать их развитию;
- (3) обеспечить информатизацию системы образования и улучшить умения работников образовательных учреждений в работе с новыми ИКТ;
- (4) обеспечить государственные учреждения и учреждения самоуправлений,

#### Количество жителей, пользующихся компьютером/интернетом в 2004 году

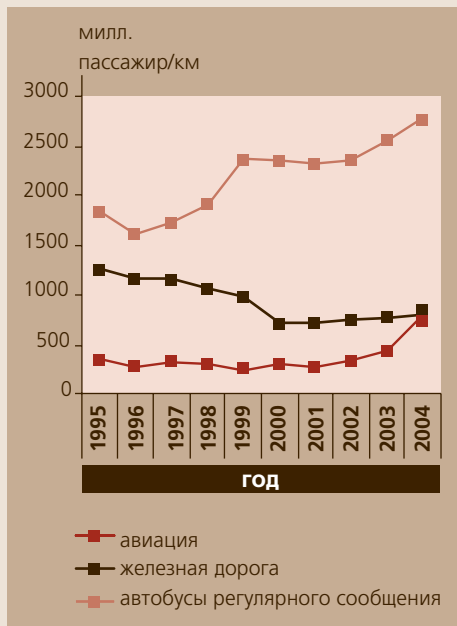


Источник: Ежегодник Латвийской статистики, 2005

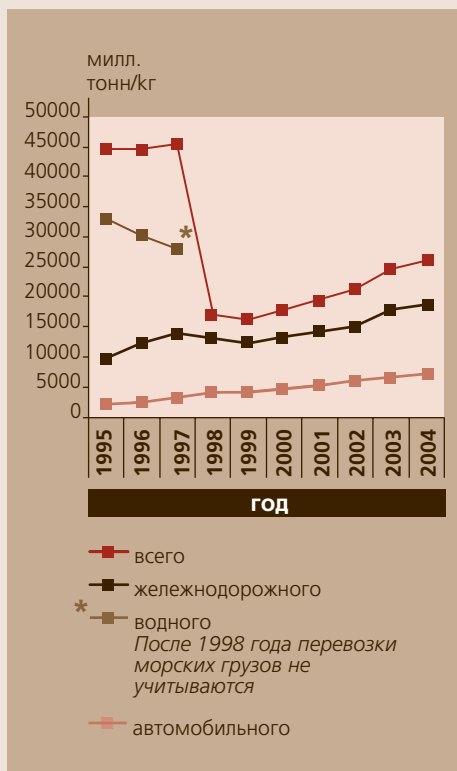
#### В 2004 году

К интернету было подключено **75%** латвийских предприятий и **15%** домашних хозяйств

## Оборот пассажиров



## Оборот груза



Источник: Ежегодник Латвийской статистики, 2005

в том числе, в здравоохранительной, социальной, культурной отраслях, в сфере трудоустройства и др. необходимой инфраструктурой ИКТ и подключением интернета, улучшая умения работников учреждений в работе с новыми ИКТ;

- (5) обеспечить доступ к широкополосным сетям передачи данных и развитие публичных пунктов доступа к интернету, способствуя равномерному развитию регионов;
- (6) способствовать использованию ИКТ в предпринимательстве и в домашнем хозяйстве, чтобы обеспечить широкую доступность услуг и информации.

### 5.2.3. МУЛЬТИМОДАЛЬНАЯ, ИНТЕГРИРОВАННАЯ, ДОСТУПНАЯ НАСЕЛЕНИЮ И БЕЗОПАСНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ СИСТЕМА

Обеспечение эффективной, эластичной и надёжной транспортной инфраструктурой рассматривается как обязательное условие развития экономики, потому что способствует продуктивности и обеспечивает свободное движение людей и товара. К тому же усовершенствование транспортной инфраструктуры международного значения, особое внимание уделяя приграничным проектам, важна для интеграции национального рынка, особенно в рамках расширения ЕС.

Современная транспортная система является одним из основных элементов для создания качественного предпринимательства и жизненного пространства. Эффективность транспортной системы и качество её услуг повысится, интегрируя между собой различные виды транспорта и предоставляемые ими услуги. Это позволяет обеспечить население и предпринимателей, а также гостей страны, удобным транспортом и качественным транспортным обслуживанием.

#### Решаемые задачи:

- (1) обеспечить улучшение качества и развитие транспортной инфраструктуры международного значения, в том числе приведя в порядок все главные автодороги страны, модернизируя инфраструктуру железных дорог, портов, аэропорта, обеспечив полную совместимость систем управления латвийского и ЕС воздушного сообщения, таким образом обеспечив её полноценное вхождение в ТРАНС-Европейскую транспортную сеть и соединение с Восточными соседними государствами;
- (2) обеспечить улучшение качества транспортной инфраструктуры регионального и местного уровня, предоставляя достаточное финансирование содержанию автодорог и приведения в порядок сельских дорог;
- (3) повысить безопасность движения и поддерживать его на таком уровне, чтобы хотя бы наполовину снизить число жертв дорожно-транспортных происшествий;
- (4) содействовать сотрудничеству государства и самоуправлений, с целью способствования развитию равномерной и интегрированной транспортной системы в стране;
- (5) обеспечить разнообразие транспортных услуг и услуг логистики, создавая интегрированную и мультимодальную государственную транспортную систему, что обеспечивает конкурентноспособную деятельность на Европейском и мировом рынке транспортных услуг;
- (6) позиционировать Латвию как центр транзита и логистики между Европой и Азией в поставках товаров;

- (7) обеспечить развитие системы общественного транспорта: доступность услуг общественного транспорта на национальном, региональном и местном уровне и повышение качества услуг, оптимизируя сеть маршрутов, определив приоритетные виды транспорта, сохранив перевозку пассажиров по железным дорогам и обеспечив его доступность для всех социальных групп;
- (8) способствовать развитию транспорта, дружественного окружающей среде и уменьшать риски, которые связаны с перевозками опасных грузов;
- (9) развивать инфраструктуру велосипедного транспорта, особенно в городах Латвии, и способствовать использованию велотранспорта как альтернативного и полноправного средства передвижения.

#### 5.2.4. РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ УСЛУГ (ВОДОСНАБЖЕНИЕ, УТИЛИЗАЦИЯ ОТХОДОВ, ТЕПЛОБЕСПЕЧЕНИЕ И Т.Д.)

Комплекс общественных услуг включает в себя водоснабжение, теплоснабжение, ликвидацию отходов и другие коммунальные услуги и их инфраструктуру. Наличие этих услуг улучшает качество жизненной среды, повышает активность хозяйственной деятельности, способствует эффективному и долгосрочному использованию энергоресурсов.

##### Решаемые задачи:

- (1) привести в порядок инфраструктуру водоснабжения в соответствии с требованиями защиты окружающей среды;
- (2) улучшить качество коммунальной инфраструктуры, предотвратив нецелесообразное использование энергоресурсов;
- (3) разработать единую политику поддержки для повышения энергоэффективности в системах предприятий теплообеспечения и увеличения энергоэффективности зданий;
- (4) создать долгосрочную систему по утилизации отходов, в том числе, инфраструктуру поддержки по ликвидации хозяйственных, опасных и радиоактивных отходов на государственном, региональном и местном уровнях;
- (5) предоставить равноценные коммунальные услуги всем жителям страны в соответствии с государственной структурой заселения.

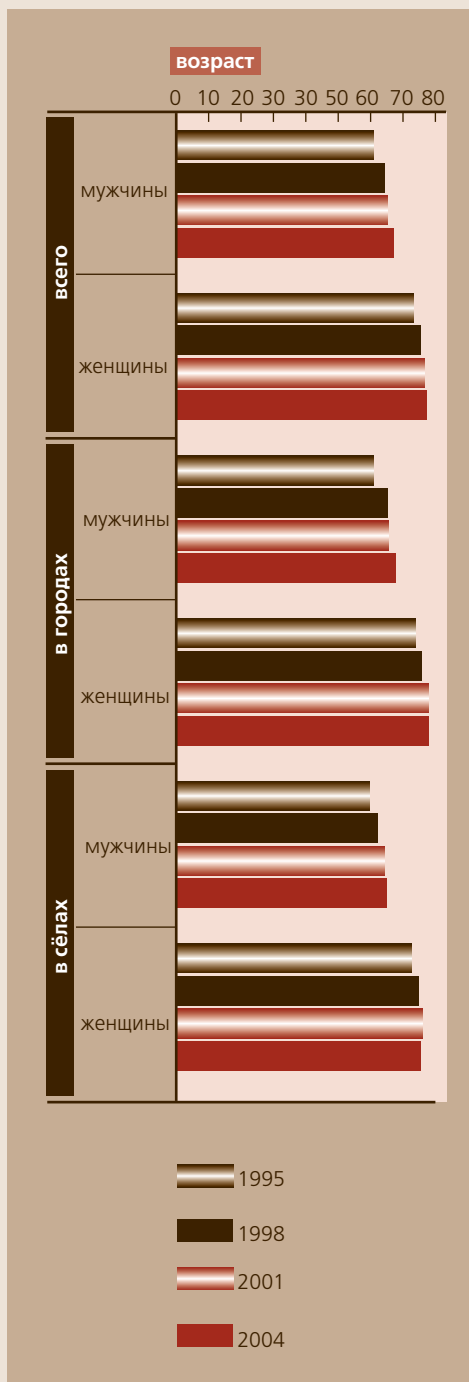
#### 5.2.5. ИНФРАСТРУКТУРА И УСЛУГИ ДЛЯ РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СТИЛЕЙ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ

Неотъемлемая составная часть полноценной жизненной среды – возможность получить услуги в соответствии с потребностями и интересами различных групп общества. Людям необходимы услуги образования, здравоохранения, социальной опеки, отдыха (культурные) и развлекательные (спортивные) услуги, консультации специалистов, контакты с правительственными, правоохранительными и судебными учреждениями, общественными организациями. Несмотря на то, что не все эти услуги нужны человеку ежедневно, необходимо, чтобы отрасль обслуживания была рентабельной, поэтому эти услуги надо сделать доступными жителям, создавая условия получения их в административных центрах развития, в соответствии со значением каждого центра (с точки зрения предоставляемого пакета услуг), существующим спросом и обеспечением эффективной инфраструктуры обслуживания зданий, персонала, необходимых подключений к сетям общественных услуг.



NACIONĀLAIS ATTĪSTĪBAS PLĀNS

## Предполагаемая средняя продолжительность жизни новорождённых



Источник: Ежегодник Латвийской статистики, 2005

### Решаемые задачи:

- (1) обеспечить разработку «минимальной корзины» услуг всех видов в соответствии с уровнем каждого центра и создать условия для получения этих услуг, одновременно назначив ответственные институции за обеспечение каждого вида услуг;
- (2) уменьшить существующие между регионами Латвии отличия в качестве и доступности услуг всех видов;
- (3) разнообразие ассортимента услуг отдыха и активного образа жизни, в том числе используя местные культурно-исторические и природные ресурсы;
- (4) создать возможности жителям заниматься разного вида и уровня физической активностью, таким образом развивая духовный и физический потенциал каждого человека.

## 6. РОСТ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ЧЕЛОВЕКА

### 6.1. ЗДОРОВЫЙ ЧЕЛОВЕК В ЖИЗНЕСПОСОБНОМ ОБЩЕСТВЕ

Здоровье – это одна из основных жизненных ценностей человека, это основа качества жизни, личного и семейного благосостояния.

Забота о здоровье – существенная составная часть здорового общества. Она включает в себя как медицинский, так и фармацевтический уход и направлена на обеспечение, поддержку и восстановление здоровья. До сих пор в Латвии не хватает семейных врачей, поэтому жители не всегда могут получить своевременную медицинскую помощь. Необходимо улучшить доступность услуг медицинской помощи, модернизируя инфраструктуру, в том числе развивая применение информационных технологий, вводя услуги э-здоровья и обеспечивая медицинскую сферу соответствующими человеческими ресурсами.

Сфера социальных услуг включает услуги социальных работников, социальной и профессиональной реабилитации, социального ухода, их предоставляют как государственные институции, так и самоуправления.

Чтобы обеспечить жителям защиту в ситуациях социального риска, действуют системы социального страхования и государственных социальных пособий, в рамках которых выплачиваются пенсии, пособия и жалования в соответствии с выплатами социального страхования и предоставляется финансовая поддержка определённым личностям в виде универсальных пособий.

В свою очередь, социальная помощь, оказываемая самоуправлениями, обеспечивает социальную защиту жителям, которые оказались в нищете или в других ситуациях социального риска.

#### 6.1.1. ЗДОРОВЬЕ ЧЕЛОВЕКА КАК ЦЕННОСТЬ

На здоровье каждого индивида влияют биологические, социальные, экономические факторы, факторы окружающей среды, а так же факторы, связанные с образом жизни. Они влияют также на значимый показатель развития жизнеспособного общества – здоровье всего общества. Чтобы создать предпосылки для хорошего здоровья на протяжении всей жизни, необходимо распространять и развивать превентивные и профилактические мероприятия, создавать такое общественное мнение, в котором

здоровый образ жизни является ценностью, а также продолжать усовершенствовать систему здравоохранения.

Распространению разных, вредных для здоровья, привычек способствует нищета и увеличение числа жителей, подверженных риску социальной отверженности.

Чтобы создать у населения понимание о здоровье как ценности, важно поощрять сотрудничество государства и негосударственных организаций, чтобы люди уже с малых лет были хорошо информированы и вовлечены в сохранение собственного здоровья, занимаясь спортом и употребляя полезную пищу.

#### Решаемые задачи:

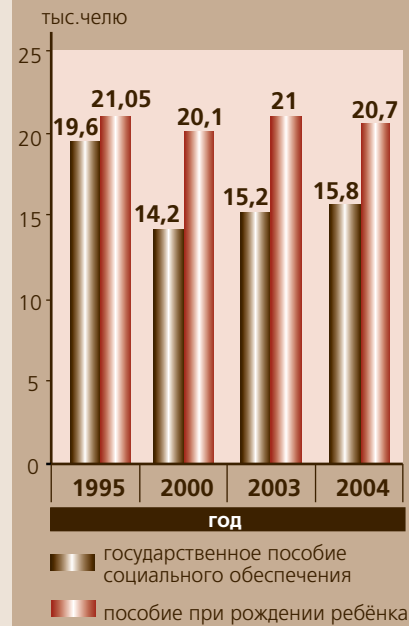
- (1) улучшить доступность медицинских услуг, развивая инфраструктуру здравоохранения, особенно уделяя внимание первичному уходу за здоровьем и неотложной медицинской помощи;
- (2) долгосрочное обеспечение и развитие человеческих ресурсов в здравоохранении;
- (3) создавать сбалансированную ответственность государства и индивида по сохранению здоровья и его улучшению, формировать в обществе понимание о здоровом образе жизни и питании и приобщить общественность к борьбе против зависимостей (алкогольной, наркотической, психотропной зависимости, зависимостей от токсических веществ, азартных или компьютерных игр);
- (4) способствовать в обществе интегрированному уходу за духовным здоровьем (развивать службу духовного здоровья и сотрудничество правительственных институций, занимающихся вопросами духовного здоровья, образовывать общество о духовном здоровье и психических заболеваниях);
- (5) рекламировать важность профилактических мероприятий;
- (6) постепенно повышать финансирование здравоохранения и улучшать информированность населения о возможностях получить медицинские услуги, оплачиваемые государством;
- (7) способствовать внедрению новых, базирующихся на доказательствах, методов лечения;
- (8) развивать решения э-здоровья и использование информационных технологий;
- (9) снизить смертность новорожденных детей и младенцев (в возрасте до 1 года);
- (10) способствовать активному участию жителей (особенно детей и молодежи) в спортивных мероприятиях;
- (11) способствовать сотрудничеству в области здравоохранения государственных и негосударственных организаций, которые работают с семьями, с детьми, молодежью, с группами риска социальной отверженности, в том числе, с людьми, инфицированными СПИД.

#### 6.1.2. ДОЛГОСРОЧНАЯ СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

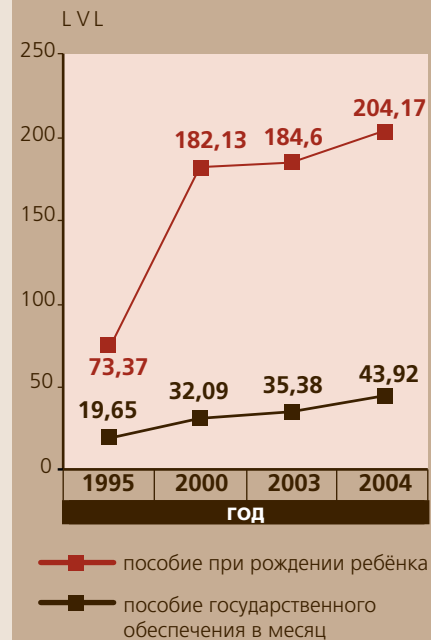
Принимая во внимание тенденции развития демографической ситуации (уменьшение числа населения и старение общества) и их влияние на

### Количество получателей государственных социальных пособий и средний размер государственных социальных пособий

#### Количество получателей государственных социальных пособий

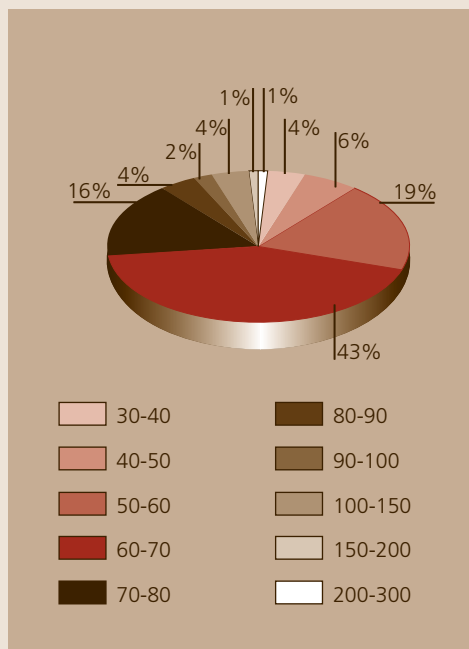


#### Средний размер государственных социальных пособий, в месяце



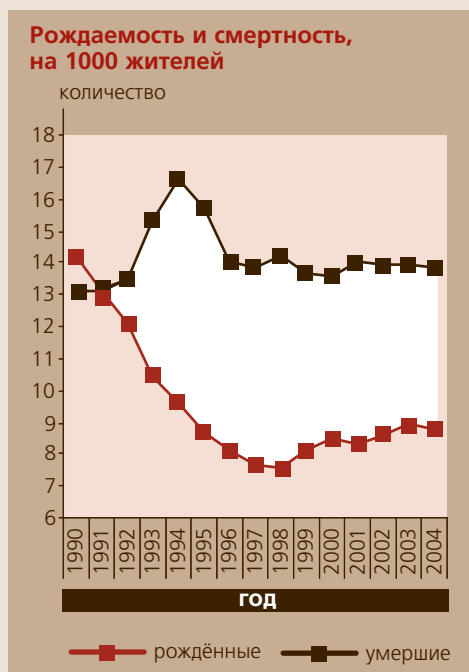
Источник: Ежегодник Латвийской статистики, 2005

### Распределение числа получателей пенсий в соответствии со средним месячным размером пенсии, LVL



Источник: Ежегодник Латвийской статистики, 2005

### Рождаемость, смертность и естественный прирост



Источник: Ежегодник Латвийской статистики, 2005

экономическое развитие государства, большое значение приобретает долгосрочная стабильность системы социального обеспечения. Высокий удельный вес теневой экономики, относительно высокий уровень безработицы, низкая средняя заработная плата, а также региональные различия определяют, что зависимый от социальных страховых платежей размер пенсии чаще всего недостаточен, поэтому необходимо проводить мероприятия, которые способствовали бы улучшению качества жизни пенсионеров.

Хотя в целом в сфере государственных социальных пособий наблюдаются тенденции позитивного развития (увеличение размера пособий, введение новых видов государственных социальных пособий), всё же часть размеров государственных социальных пособий ещё очень малы, чтобы конкретным группам населения можно было бы оказать эффективную государственную поддержку.

Возможность получить социальную помощь и услуги является одним из показателей, который характеризует качество жизни населения, подверженного риску социальной отверженности, и способствует её реинтеграции в обществе. Чтобы обеспечить качество услуг, увеличить их объём и приблизить к месту жительства потребителей, необходимо привести в порядок и модернизировать инфраструктуру системы социальных услуг и обеспечить самоуправления поддержку в развитии альтернативных услуг в области здравоохранения.

#### Решаемые задачи:

- (1) поддерживать финансовую стабильность системы социального страхования и способствовать её развитию;
- (2) поощрять продвижение развития пенсионного фонда;
- (3) способствовать большему пониманию обществом значения системы социального страхования;
- (4) развивать государственную финансовую поддержку личностям в определённых ситуациях социального риска;
- (5) развивать систему социальной помощи, государственных социальных услуг и услуг самоуправлений, в том числе центров социального и дневного обслуживания, улучшить качество социальных услуг, модернизируя инфраструктуру учреждений обслуживания;
- (6) улучшить доступность услуг социальной помощи, приближая их к месту жительства человека, развивая новые виды социальных услуг;
- (7) усовершенствовать социальный диалог между государством и представителями социально малозащищённых групп.

#### 6.1.3. ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ И ПООЩРЕНИЕ РОЖДАЕМОСТИ

Семья – это ячейка общества, его основная единица, в ней начинается физическое возрождение общества и происходит передача моральных ценностей. Поддержка семьям способствует благосостоянию не только получателя пособия, но и всех способствующих благосостоянию общественности.

Государственная политика по улучшению демографической ситуации прежде всего предусматривает два направления – защита прав детей / права детей и семьи и предоставление государственной помощи семьям с детьми в рамках надёжной социальной системы. Большая часть социальных пособий

предусмотрена именно семьям с детьми, однако маленький размер отдельных государственных социальных пособий (например, семейное государственное пособие) не обеспечивает достаточной поддержки. Поддержка семьям может быть и как создание такой среды проживания и трудоустройства, которая облегчает родителям включиться в работу, позволяет совместить работу с заботой о семье – эластичные формы труда и возможность членам семьи получить соответствующие услуги обслуживания.

Недостаточной является интеграция детей и молодёжи, подверженных риску социальной отверженности (детей и молодёжи с незаконченным основным образованием, с низкой мотивацией, из неблагополучных семей, сирот, а также детей и подростков со специальными потребностями) в систему образования и на рынке труда. Необходимо создавать начальные предпосылки для успешной социальной интеграции самых молодых членов общества, развивая систему социальной реабилитации и способствуя воспитанию в семьях сирот и детей, которые остались без опеки родителей.

#### Решаемые задачи:

- (1) развивать государственную поддержку семьям во время воспитания ребёнка в соответствии с возрастом ребёнка и его потребностями;
- (2) способствовать доступности дошкольных учебных заведений и развитию альтернативного детского обслуживания;
- (3) создавать дружелюбную семью рабочую среду, способствуя сотрудничеству с работодателями;
- (4) развитие системы политической поддержки и социального обслуживания семьям с детьми и обеспечение соответствующей инфраструктуры;
- (5) развитие системы опеки сирот и детей, оставшихся без родителей, (приёмные семьи, усыновление, опекунов) по образу и подобию семьи;
- (6) формировать систему государственной поддержки по способствованию доступности жилья семьям с детьми.

## 6.2. СОДЕЙСТВУЮЩИЙ И УСТОЙЧИВЫЙ РЫНОК ТРУДА

Работа (труд) – это одна из значимых жизненных ценностей человека: это не только обеспечивает его средствами к существованию, но и создаёт основу для творческого мышления, самореализации и социальных контактов.

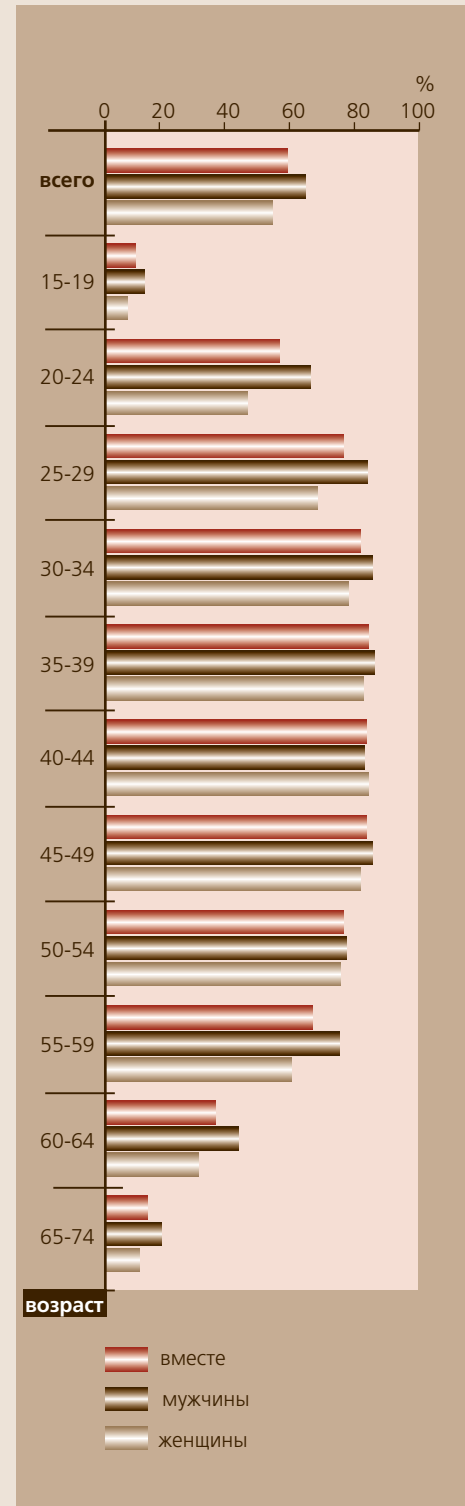
В городах, и особенно в регионах, необходимо создавать благоприятные условия для создания рабочих мест по возможности ближе к месту жительства, так как это уменьшит нецелесообразную миграцию и будет способствовать развитию регионов. Необходимо создавать адекватные механизмы, чтобы активизировать дееспособное население вхождению в рынок труда, а также возвращение в Латвию латышей, работающих и живущих за рубежом.

Чтобы уменьшить недеklarированное трудоустройство и реализовать мероприятия по содействию занятости, важная роль принадлежит усилению партнёрства трудоустройства на местном уровне. Внимание надо уделить и привлечению на рабочий рынок групп людей, подверженных риску социальной отверженности.

### 6.2.1. ДОСТУПНОСТЬ И РАЗНООБРАЗИЕ РАБОЧИХ МЕСТ В РЕГИОНАХ

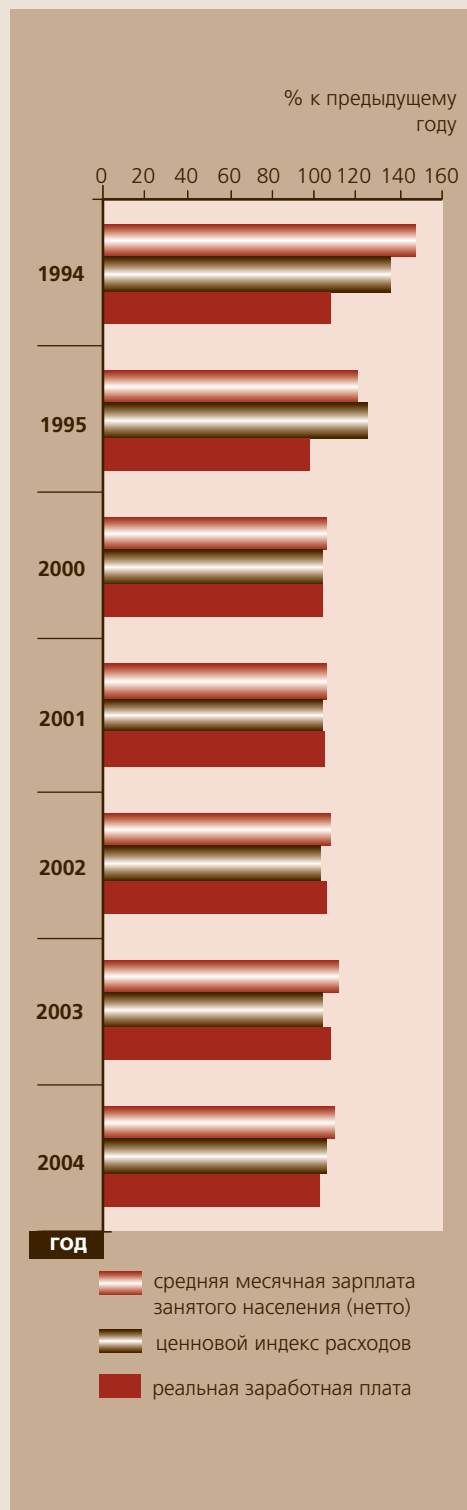
Главные причины высокого уровня безработицы в регионах – недостаточно развитое предпринимательство, малое количество занятого населения и слабо развитая инфраструктура. В Латвии на общее число занятого населения – достаточно низкий удельный вес самотрудоустройства.

## Удельный вес занятого населения на общее количество жителей в 2004 году



Источник: Ежегодник Латвийской статистики, 2005

## Динамика реальной заработной платы занятого населения



Источник: Ежегодник Латвийской статистики, 2005

Недостаточное информирование общества об административных процедурах при начинании предпринимательства или самотрудоустройства не способствует появлению новых рабочих мест.

В то же самое время увеличивается отток рабочей силы за границу. Работодатели многих отраслей ощущают нехватку рабочей силы.

Заметные различия между Ригой и остальными территориями Латвии как с точки зрения хозяйственной активности, так и с точки зрения ВВП на душу населения, затрудняет развитие согласованной и способствующей занятости системы налогов и пособий на государственном уровне.

### Решаемые задачи:

- (1) способствовать созданию различных рабочих мест и их доступности, поддерживая самотрудоустройство и предпринимательство во всех регионах;
- (2) поощрять повышение зарплаты, особенно низкооплачиваемым категориям работников, повышая минимальную заработную плату и налогами необлагаемый минимум, увеличивая льготы на налог жителя за находящимся на иждивении персон;
- (3) поощрять внутренне-географическую и профессиональную мобильность рабочей силы;
- (4) способствовать доступности рабочих мест для экономически неактивных людей дееспособного возраста, особенно молодежи и людям групп риска - родителям после декретного отпуска, людям предпенсионного возраста, с особыми потребностями и находящимся долгое время без работы и т.д.;
- (5) обеспечить широкий доступ к информации о свободных рабочих местах, о возможностях обучения и переквалификации в соответствии с запросами рынка труда;
- (6) улучшить условия труда, способствуя внедрению законодательства о трудовых отношениях, охраны труда и здоровья на рабочем месте;
- (7) способствовать увеличению продуктивности труда;
- (8) способствовать возвращению в Латвию уехавшей за границу рабочей силы.

### 6.2.2. ПОДДЕРЖКА СПОСОБСТВОВАНИЮ ТРУДОУСТРОЙСТВУ

Цель политики трудоустройства – повышение уровня занятости и снижение безработицы, базируясь на успешное развитие экономики. Достаточно высокий уровень безработицы – среди людей с низким уровнем образования и умений. Причина этому – отсутствие профессиональной квалификации, несоответствие освоенных знаний и умений потребностям современного рынка труда, что не обеспечивает развитие общества, основанного на знаниях (информационные технологии, коммуникативные умения, основы предпринимательской деятельности, знание государственного и иностранных языков).

### Решаемые задачи:

- (1) совершенствовать мероприятия по возможному предотвращению безработицы (превентивные мероприятия по уменьшению безработицы), особенно для молодежи, людям после декретного отпуска и предпенсионного возраста;

- (2) усовершенствовать и разнообразить активные и превентивные мероприятия по трудоустройству, обеспечив индивидуальный подход с целью способствования конкурентоспособности человека на рынке труда (особенно консультирование и профилирование безработных в соответствии с причинами безработицы);
- (3) снизить недеklarированное трудоустройство;
- (4) уменьшение длительной безработицы и приобщение к рынку труда групп лиц, подверженных риску социальной отверженности (программы мотивации, создание мест для прохождения практики, примерение рабочего места и усовершенствование других мероприятий);
- (5) практическое применение эластичного рабочего графика и формы работы;
- (6) поддерживать инициативы, способствующие местному трудоустройству и развитие способствующего росту занятости партнёрства, особенно содействуя вовлечению работодателей в поощрение занятости групп людей, подверженных риску социальной отверженности.

### 6.3. ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЁ И УПОРЯДОЧЕННОЕ ЖИЗНЕННОЕ ПРОСТРАНСТВО

Один из важных показателей человеческого благосостояния (качества жизни) – это обеспечение жильём в удобной и ухоженной окружающей среде. Одновременно существование комфортного жизненного пространства является предпосылкой для сохранения здоровья человека и его активной жизнедеятельности.

В условиях рыночной экономики доступность жилья определяет общий жизненный уровень в государстве, поэтому участие государства в развитии жилищного строения с макроэкономической точки зрения надо оценивать как существенный вклад в развитие народа.

Выбор жилья определяет материальное состояние жильца/квартиросъёмщика и его понимание о приоритетах расходов – как высоко в шкале его приоритетов расходов находится жильё и как много средств он готов на это тратить.

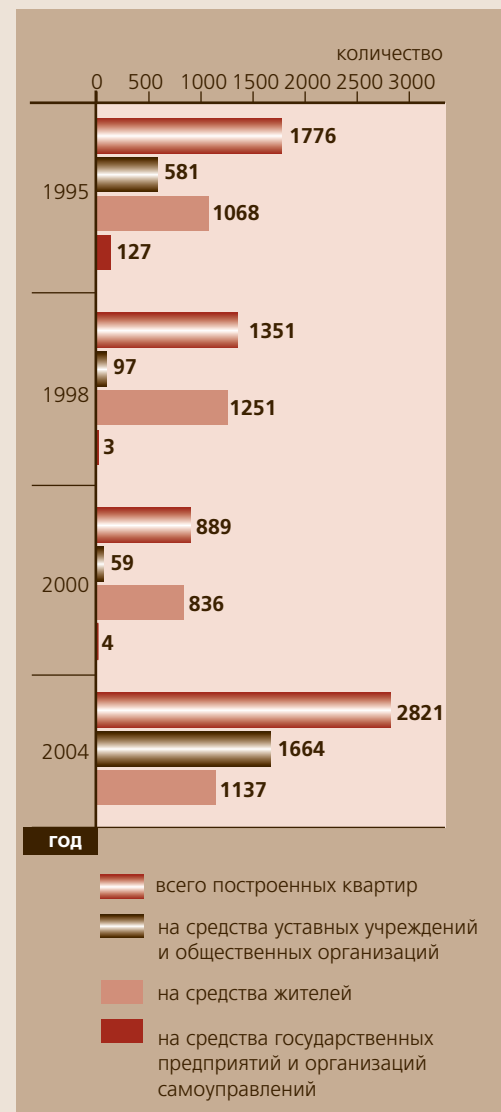
Термин «жизненное пространство» включает в себя не только принадлежащую индивиду частную собственность или его обжитое жильё, но и комплекс частных и общественных помещений вокруг его жилья, в их числе природная и культурная среда, которые являются неотъемлемыми составными частями качественного жизненного пространства.

#### 6.3.1. МНОГООБРАЗИЕ ЖИЛИЩНОГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В Латвии после смены форм собственности – в частной собственности находится более 80% жилья. Изменились источники финансирования строительства жилья и социальные цели. Сейчас его в основном финансирует частный капитал, который занимается строительством на экономически активных территориях, где самый высокий спрос жилья и высокие цены продажи. Государство и самоуправления сейчас поддерживают и решают жилищные вопросы только малообеспеченных и в критические ситуации попавших людей.

Средний уровень дохода населения несоответствует сравнительно высокой

### Число построенных квартир



Источник: Ежегодник Латвийской статистики, 2005

**Памятники культуры – 8441**

из тех:

**3375 – архитектурные****2413 – художественные****44 – городского строительства****114 – исторические****2495 – археологические**

В том числе:

городище – 474

древние захоронения – 1233

средневековые замки или руины – 76

помещичьи усадьбы – 136

лютеранские церкви – 134

католические церкви – 48

православные церкви – 33

места жительства выдающихся

личностей – 29

*Источник: Государственная инспекция охраны памятников культуры*

плате за жильё, что затрудняет эффективное содержание и обновление жилого фонда. Одновременно это создаёт предпосылки сегрегации, так как люди с более высокими доходами выбирают жильё высокого качества.

Учитывая различия в платёжеспособности населения, необходимо создать условия для разнообразия жилищного предложения, в том числе, для развития наёмного сектора, вместе с тем – сектора социального наёмного жилья, для кооперации средств жителей на строительство, для поощрения проектов публичного и частного партнёрства, а также развития нового строительства в регионах.

**Решаемые задачи:**

- (1)** способствовать эффективному использованию существующего жилья (в том числе – прогрессивному хозяйствованию, обновлению и модернизации);
- (2)** создать предпосылки для разнообразия жилищного предложения, чтобы увеличить доступность жилья группам населения с разным уровнем дохода;
- (3)** эффективно реализовать создание системы всеохватывающей помощи в жилом секторе, разделяя ответственность и обязанности между государством, самоуправлениями и индивидом;
- (4)** создать систему надзора за качеством новостроек;
- (5)** ввести инструменты финансовой поддержки для способствования доступности жилья отдельным целевым группам (например, семьям с детьми, молодым специалистам).

**6.3.2. СОЗДАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ИНТЕГРИРОВАННОГО ЖИЗНЕННОГО ОКРУЖЕНИЯ**

В планировании и создании жилой окрестности большое значение имеют территориальные планы. Решая о будущем существующей жилой окрестности или создании новой, основываясь на предложения территориального плана, возможно предвидеть развитие всего самоуправления и рациональнее выбрать выгодный вариант развития. Жилой фонд необходимо формировать, учитывая размещение производственных и обслуживающих предприятий и учреждений. Это позволило бы самоуправлениям снизить расходы, необходимые на обеспечение инфраструктуры и повысить комфорт населения, обеспечив удобный доступ общественного транспорта, услуг для организаций и др.

Создавая предложения разнообразного жилья, одновременно необходимо способствовать созданию функционально многосторонней и социально интегрированной жилой окрестности. Это будет способствовать снижению негативной тенденции расслоения жилых районов города по их материальному положению. Функциональная многосторонность жилой окрестности, способствуя близости необходимых услуг для населения, в целом повысит качество жизни.

**Решаемые задачи:**

- (1)** использование принципа публичного и частного партнёрства, создавая функциональную и многообразную жизненную среду;
- (2)** содействовать улучшению жизненной среды для всех групп общества, особенно малообеспеченным слоям (пенсионерам, детям и людям с особыми потребностями);

- (3) способствовать развитию осознания причастности к месту и развитию местных общин для содействия человеческой активности.

### 6.3.3. УХОЖЕННАЯ И ДОСТУПНАЯ КУЛЬТУРНАЯ СРЕДА И КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКОЕ НАСЛЕДИЕ

Качественная культурная среда, которую формирует сохранённое и доступное культурное наследие и многообразные культурные традиции и творческие самовыражения являются одним из условий долгосрочного и равномерного территориального развития.

Каждый житель Латвии имеет право на качественную среду проживания и обязанность заботиться о её долгосрочном обеспечении. Участие всех групп населения в создании культурной среды и в уходе за культурно-историческом наследием – один из формирующих и объединяющих факторов гражданского общества.

#### Решаемые задачи:

- (1) способствовать развитию равномерных культурных процессов, обеспечивая доступность культуры на всей территории Латвии, особое внимание уделяя доступности профессионального искусства;
- (2) сохранить и укрепить культурно-исторические края (novadi) и своеобразие и идентичность местной культуры, сохраняя и поддерживая их традиции, ритуалы, устное народное творчество, диалекты и говоры;
- (3) способствовать и поддерживать краеведение. Развивать местный туризм, создавая туристические продукты, ориентированные на познание истории Латвии, её культуры и природы;
- (4) создать качественный городской и сельский культурный ландшафт, гармонично объединяя культурно-исторические свидетельства, природные объекты и созданные современные ценности;
- (5) формировать постоянное сотрудничество и диалог между территориальными плановщиками, архитекторами, дизайнерами среды и местными жителями.

### 6.3.4. РАЗУМНО ИСПОЛЬЗУЕМАЯ И СОХРАНЁННАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА

В Латвии существует большое разнообразие экосистем и их природных структур, местных диких видов растений и пород животных. Многообразие и качественная природная среда – ценность, которую необходимо уважать, способствуя общему развитию государства. Сохранение этого многообразия необходимо для обеспечения долгосрочного развития Латвии и здоровой жизненной среды, а также для выполнения международных обязательств и в качестве признака идентичности Латвии.

Чтобы сохранить биологическое многообразие и обеспечить охраняемый статус охраняемым видам и биотопам, особенно важно сбалансировать возможную хозяйственную деятельность и обработку территорий с требованиями защиты природы.

В создании гражданского общества важное значение имеет информирование общественности и широкое её привлечение в решение вопросов окружающей среды, таким образом увеличивая общественное понимание о природных ценностях и о необходимости сохранить качественную окружающую среду также для будущих поколений.

## Охраняемые природные заповедники Латвии

### Природные заповедники – 4

Морицсала (1912),  
Гриню (1936),  
Крусткална (1977),  
Тейчу (1982)

### Национальные парки – 3

Гауйский национальный парк (1973),  
Кемерский национальный парк (1997),  
Слитерский национальный парк (1999)

### Биосферный заповедник –

Северно-видземский биосферный заповедник (1997)

### Природные парки – 43

Более известными являются  
Природный парк Энгурского озера,  
Природный парк “Тервете”,  
“Даугавас локи”

### Памятники природы – 295

Из тех геологические и  
геоморфологические – 206  
дендрологические насаждения – 89

### Охраняемые природные парки – 278

### Охраняемые ландшафтные местности – 9



#### Решаемые задачи:

- (1) способствовать сохранению биологического разнообразия и охраняемых территорий и их разумному использованию;
- (2) способствовать вовлечению защищаемых природных территорий в экономический оборот, определив запретные для хозяйственной деятельности зоны и предоставив для их создания социально-экономическое обоснование, привлекая финансирование на их содержание;
- (3) способствовать участию общественности в защите и охране окружающей среды, своевременно и искренне информируя население о качестве среды и природных ресурсах;
- (4) способствовать развитию образования об окружающей среде, а также поддерживать образование долгосрочного развития и повысить сознание населения о ценности окружающей среды;
- (5) поддерживать долгосрочное использование природной среды для отдыха населения и способствовать экотуризму;
- (6) способствовать оцениванию, уменьшению и мониторингу природных, в том числе климатических, изменений и промышленных рисков;
- (7) способствовать санации и ревитализации деградировавших (в том числе загрязнённых) территорий;
- (8) способствовать информированию населения об экономном использовании энергоресурсов, воды и сортировке бытовых отходов.



## VI ВНЕДРЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ И КОНТРОЛЬ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

Парламент ЛР, утвердив концептуальный документ “Модель развития Латвии: Человек на первом месте”, определил долгосрочную цель развития государства – постепенно в течении 20-30 лет обеспечить существенное увеличение качества жизни человека. Национальный план развития – главный государственный документ среднего срока планирования – является соглашением между политиками и общественностью о главных направлениях развития государства и самых важных задачах, которые необходимо разрешить в ближайшее время, чтобы приблизиться к выдвинутой цели.

НПР концентрирует внимание политиков, чиновников и всего общества на единую цель, главные направления действия и решаемые задачи. Для реализации плана существенной является взаимосвязь с другими документами планирования и с мероприятиями, программами и разработкой действий, способствующих росту других стран, их совместная сбалансированность и внедрение.

### Для реализации НПР необходимо:

- согласованное действие;
- концентрация финансовых средств;
- участие и информирование общества;
- эффективное применение инструментов поддержки;
- контроль за процессом внедрения;
- эластичность в ходе реализации плана (учиться на опыте).

Реализация отраслевых приоритетов и приоритетов регионального развития НПР будет финансироваться средствами государственного бюджета и бюджета самоуправлений, средствами зарубежной финансовой помощи, посредством привлечения частного финансового капитала, а также посредством инструментов политики ЕС.

Каждой задействованной стороне, понимая за этим как правительство и государственные институции, так и самоуправления и советы регионов, негосударственные организации, частный сектор, в рамках своей ответственности и

возможностей, необходимо предусмотреть конкретные мероприятия для реализации НПР.

**Кабинет министров ЛР** – ответственен за реализацию НПР, обеспечивая соответствие документов планирования политик НПР, согласуя действия и определив ответственных.

С целью обеспечения функций исследования и прогнозирования развития, будет сформированна **высоко профессиональная исследовательская база**, где проведённые исследования укрепят дееспособность государственного и отраслевого планирования развития, способность анализировать и прогнозировать развитие в территориальном и отраслевых аспектах, предоставляют макроэкономический анализ. Результаты исследовательской институции выполняют функцию «общественного товара».

**Министерство регионального развития и дел самоуправлений** координирует и контролирует внедрение НПР, ход выполнения выдвинутых задач. Министерство регулярно информирует Кабинет министров о реализации НПР, а также обеспечивает информирование широкой общественности и вовлечение её в процесс реализации НПР.

**Государственная Канцелярия и Министерство Регионального развития и дел самоуправлений** обеспечивает соответствие разработанных министерствами и секретариатами программ и стратегий отрасли/ сектора выдвинутым целям долгосрочного или среднего срока планирования и взаимосвязь с региональными и самоуправленческими документами планирования, способствуя децентрализации государственных заведений, доступность услуг жителям и сотрудничество с регионами.

**Советы регионов и самоуправления** являются главной движущей силой в городах и сёлах. При помощи поддержки государственного и частного секторов они способствуют росту, доступности и качеству предпринимательства, образования, жилья, общественных, транспортных и других видов услуг, активизируют гражданскую активность жителей своей территории и улучшение качества жизни.



**Социальные партнёры и негосударственные организации** являются важной составной частью и движущей силой гражданского общества. Активная позиция и ответственное участие в решении проблем, поддержание социального диалога и участие в местных мероприятиях – это только некоторые аспекты, которые характеризуют особую роль этих партнёров в реализации НПР и вовлечении широкого круга общественности.

**Предприниматели и учёные** приглашаются активно поддержать выдвинутые задачи для достижения стратегической цели государства, искать творческие решения не только с точки зрения внедрения новых технологий и конкурентно-способных продуктов, но и посредством сотрудничества практического характера со всеми уровнями образовательных учреждений и самоуправлениями.

**Каждый человек** посредством своего творчества, открытости и позитивного отношения к будущему страны может дать значимый вклад в повышение благосостояния себя и своей семьи.

**Необходимые предпосылки для успешной реализации НПР:**

- твёрдая поддержка правительства в реализации НПР, в том числе, в сфере планирования бюджета;
- дееспособность местных и региональных самоуправлений и возросшая роль в планировании развития своей территории;

- активность и участие жителей, а также государственная поддержка и поддержка на уровне самоуправления местных инициатив и лидеров;
- деятельность негосударственных организаций с целью содействия широкой коммуникации между государством и общественностью;
- сбалансирование на национальном, региональном и местном уровне целей и выбранных средств, выдвинутых в планах социально-экономического и пространственного развития территорий.

Чтобы следовать процессам развития государства и реализации выдвинутых Национальным планом развития целей и решаемых задач, контроля за реализацией НПР, необходимо базироваться на качественно и количественно измеряемых и сравниваемых показателях. В основе системы результативных показателей НПР будет использоваться, разработанный рабочей группой учёных комиссии стратегического анализа, индекс качества жизни, который предусматривает посредством комплексных количественных данных оценить изменения главных факторов, влияющих на качество жизни человека на протяжении продолжительного периода времени.

Для обеспечения контроля за реализацией НПР в соответствии с его стратегией и выдвинутыми задачами, составляющие компоненты индекса качества жизни и их оценочные индикаторы будут дополнены многими показателями.

## Пояснение терминов

**безработный** – persona, которая способна и желает работать за доминирующую на рынке труда заработную плату, но не может найти работу.

**бизнес-инкубатор** – структура, которая поддерживает и способствует деятельности любой формы предпринимательства в любой отрасли народного хозяйства. Её основная функция деятельности – способствовать созданию новых фирм, обеспечивая их в «период инкубации» (обычно от 3 до 5 лет) помещениями, услугами инфраструктуры и консультациями по основным вопросам предпринимательства.

**биологическое многообразие** – разнообразие форм живых организмов во всех средах, в том числе, в земной, морской и других водных экосистемах и экологических комплексах; оно включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и между экосистемами.

**внутренний валовой продукт (ВВП)** – рыночная ценность произведённых в течении календарного года конечных продуктов и услуг на территории страны. (Высчитывают тремя способами: 1) суммируя вместе все вырученные в народном хозяйстве доходы – зарплаты, процентные платежи, прибыль и аренду; 2) суммируя вместе все виды расходов – затраты, инвестиции, расходы правительства и чистый экспорт (доходы от экспорта минус расходы за импорт); 3) суммируя добавочную стоимость отраслей народного хозяйства плюс налоги продуктов минус субсидии).

**восстанавливаемые природные ресурсы** – природные ресурсы, которые восстанавливаются в ходе натурального процесса или которые можно восстановить или дополнить в результате человеческой деятельности.

**глобализация** – общественные и мировые изменения в народном хозяйстве, которые возникают из-за существенно возросшего международного экономического сотрудничества и смешения культур.

**государственное управление, публичное управление** –

совокупность институций государственного (центрального), регионального и местного уровней управления.

**гражданское общество** – система самоорганизации общества, которая возникает и функционирует вне институтов государственной власти, хотя не всегда являются независимыми от них.

**группы риска социальной отверженности** – группы людей, которым недоступны или осложнены возможности зарабатывания достаточных доходов, получения различных услуг и товаров, которые однако необходимы для полноценного функционирования в обществе.

**деградированные территории** – покинутые застроенные территории или загрязнённые в результате хозяйственной деятельности места, которые влияют или могут повлиять на здоровье и безопасность людей, а также на ландшафт, культурное и природное наследие.

**дееспособность (капацитет)** – мощьность, способность накапливать, способность действовать.

**диаспора** – часть какого-либо народа, этнической или религиозной группы, которая живёт за пределами территории, где она первоначально возникла.

**добавочная стоимость** – стоимость, которая добавлена к взаиморасходам (купленному сырью, материалам, полуфабрикатам) во время осуществления производства продукции или услуг.

**долгосрочное (жизнеспособное) развитие** – интегрированное и уравновешенное развитие общественного благосостояния, среды и экономики, которое удовлетворяет настоящие социальные и экономические потребности жителей и обеспечивает принятие во внимание требований среды, без угрозы возможности удовлетворения потребностей следующих поколений, а также обеспечивает сохранение биологического разнообразия.

**Европейский Союз** – региональная международная



организация, которую образуют 25 Европейских государств. Была создана в 1992 году на основе Европейской Экономической Общины, начало которой было положено в 1957 году с целью способствования экономической интеграции стран-участниц.

**жилищный фонд** – дом, квартира, одна комната или совокупность нескольких комнат и подсобных помещений (напр., коридоры, прихожие) в капитальном строении для проживания в течении всего года, не принимая во внимание, являются или не являются заселёнными на данный момент. Жилищный фонд используют в качестве обобщённой статистической или другой учётной величины.

**жители предпенсионного возраста** – персоны, которым до достижения необходимого возраста для присуждения государством пенсии, осталось не более 5 лет.

**зарубежные инвестиции** – инвестиции, которые вкладывают в государство нерезиденты. Зарубежные инвестиции, которые осуществляются с целью обеспечить длительную заинтересованность и эффективный контроль за управлением предприятия, называют непосредственными зарубежными инвестициями.

**информационное общество** – это общество, члены которого имеют возможность получать информацию, умеют связать её с имеющимися знаниями и новоприобретённые знания могут применять для повышения благосостояния.

**информационные и коммуникативные технологии (ИКТ)** – технологии, которые обеспечивают быстрое приобретение, обработку, хранение и распространение информации.

**инфраструктура** – составная часть территориальной структуры народного хозяйства, которую образуют транспортные, энергетические системы сетей, сеть связи, водного хозяйства и другие сети и системы объектов, а также жильё, образовательные, здравоохранительные, культурные, спортивные и другие объекты заботы о населении и их размещение на какой-либо территории.

**инновативное развитие** – процесс благоприятствующего движения общества, в котором широко используются новые идеи, разработки и технологии; также отзывчивость общества на творчество в области идей, технологий и других областях.

**интеллектуальная собственность** – собственность, которая включает в себя авторские права, изобретения, новые технологии и продукты и принадлежит какому-либо субъекту или предприятию.

**инвестиции** – расходы индивидов, предприятий или правительства с целью увеличения своего капитала. С точки зрения индивидуальных субъектов экономики, под инвестициями подразумевается также приобретение прав собственности на уже существующий капитал. Однако с точки зрения страны, в целом под инвестициями подразумеваются вложения только в создание нового капитала. Инвестиции являются необходимым условием экономического роста.

**интеграция общества** – сотрудничество и взаимопонимание индивидов и групп в рамках единого государства. Цель интеграции – формировать демократичное, сплочённое гражданское общество, которое базируется на общих ценностях.

**коммерциализация знаний** – финансовая отдача от созданных исследовательскими институтами ценностей; в данной работе: средство, при помощи которого созданные университетами и исследовательскими институтами новые интеллектуальные ценности превратят в коммерческие приобретения. Это означает передачу результатов исследований производственным предприятиям на основе взаимной договорённости и за определённое вознаграждение.

**культура** – в самом широком значении этого слова – это такая совокупность духовных, материальных, интеллектуальных и эмоциональных качеств, которая свойственна какому-либо обществу или социальной группе, и наряду с искусством и литературой включает в себя также способы жизни

и сосуществования, системы ценностей, традиции и взгляды. Роль культуры в развитии индивида, общества и государства выражается тремя способами: как форма жизни и сосуществования, усилитель идентичности общины, как инструмент, ресурс развития и ценность к самому себе и как цель развития.

**мониторинг** – наблюдение процесса.

**моноцентричный** – с одним центром; заселение, в котором доминирует один центр.

**мультикультурное общество** – общество, в котором каждая группа национального меньшинства является неотъемлемой частью общества и взаимоотношения в целом основываются на взаимной терпимости.

**мультимодальный** – взаимосвязь различных видов транспорта в единой транспортной системе.

**невосстанавливаемые природные ресурсы** – природные ресурсы, которые не восстанавливаются в сравнительно короткий период времени или не восстанавливаются вообще, например, уголь, торф, нефть и т.д.

**неформальное образование** – вне формального образования реализуемое в соответствии с потребностями образования, которое обеспечивает новые знания, умения и опыт.

**носитель знаний** – любой человек, который постепенно накопил знания и сформировал свой потенциал знаний.

**образование на протяжении всей жизни** – приобретение новых знаний, профессий и умений в течении жизни.

**общество знаний** – общество, в котором основной ценностью являются знания и экономический процесс направляют информация и знания. Его развитие определяет доступ информации и умение ею управлять, своевременное и постепенное переориентация потока инвестиций на нематериальные ценности – социальный капитал общества, понимая его значимую роль в обороте экономических процессов.

**патент** – документ, который признаёт и свидетельствует, что определённая техническая идея или проект является изобретением или промышленным образцом, указывает, кто является первым заявителем (т.е., кому принадлежит приоритет), кто есть автор и кому принадлежат эксклюзивные права на изобретение.

**персона с особыми потребностями** – персона с функциональными нарушениями, которой угрожает или присвоена инвалидность.

**полицентричный** – с многими центрами; заселение, где существуют несколько равноценных или друг друга дополняющих центров.

**превентивные мероприятия** – мероприятия, цель которых устранить причину потенциального несоответствия или нежелательной ситуации.

**прикладные науки** – решают проблемы, внедряя возникшие в процессе фундаментальных исследований умозаключения в практику или решая вопросы, которые выдвигает практика. Для результатов прикладных научных исследований возможно быстрое коммерческое применение.

**потенциал знаний** – знания, которые не используются, но накоплены.

**природные ресурсы** – компоненты природы, в том числе земля, почва, недра земли, воздух, вода, флора и фауна, которые представляют собой экономическую, социальную или культурную ценность. Выделяют восстанавливаемые и невозстанавливаемые природные ресурсы.

**равноправие полов** – роль мужчины и женщины в развитие общества является равноценной, им отводятся одинаковые права и одинаковая ответственность, обеспечивается единый подход к ресурсам и возможностям их использования. Равноправие полов означает предоставление преддставителям обеих полов равноценных прав и возможностей.

**развитие** – благоприятный для общества процесс движения



природной среды, культурной среды, социальной среды и хозяйственной деятельности.

**регион** – единица обособленной территории по географическим, экономическим, политическим, культурным и другим признакам.

**регион планирования** – территориальная единица в Латвии, которая на основе взаимосоглашения создаётся для планирования регионального развития местных самоуправлений, их координации и обеспечения взаимосоотрудничества.

**ревитализация** – функциональное активизирование старинного заселённого комплекса (территории), приспособившая его для новой общественной функции.

**реконструкция** – перестройка существующего строительного комплекса для потребностей имеющихся или новых функций.

**санация** – очистка загрязнённого места и оздоровление его хотя бы до такой степени, чтобы в дальнейшем здоровье человека или среда не были под угрозой и была возможность дальнейшего применения территории для определённой хозяйственной деятельности.

**синергия** – творческая энергия, которая появляется во взаимодействии многих вовлечённых сторон, напр., идеи, решения, вдохновение.

**социальный диалог** – механизм сотрудничества и консультаций между государством, работодателями и сотрудниками, чтобы согласовать взаимные интересы в вопросах экономической и социальной политики. Социальный диалог происходит на национальном (двусторонние и трёхсторонние), региональном, отраслевом уровне и на уровне предприятий.

**социальная отверженность** – неспособность индивидов или групп людей влиться в общество из-за бедности, недостаточного образования, безработицы, дискриминации или по другим обстоятельствам.

**социальное вовлечение** – процесс, цель которого обеспечить персонам, подверженным риску социальной отверженности и бедности, возможности, услуги и ресурсы, необходимые для полноценного участия в экономической, социальной и культурной жизни общества, а также большие возможности соучастия в принятии решений.

**технологический парк (парк науки и технологий)** – комплекс человеческих ресурсов, знаний и инфраструктуры, где созданы благоприятные условия для взаимодополняющего развития высшего образования, исследовательской работы и производства наукоёмкой продукции. Включает в себя научно-исследовательские учреждения, университеты или их институты, один или более технологических центров, бизнес-инкубаторы или индустриальную зону и специализированные консультативные бюро или центры в соответствии с направлениями деятельности парка. Главная задача – обеспечить коммерциализацию научных учреждений, создать связь между исследовательскими лабораториями и предприятиями, производящими технологическую продукцию.

**трансформация земли** – видоизменение используемой в сельском хозяйстве земли в неиспользуемую в сельском хозяйстве землю.

**трансфер технологий (знаний)** – перенос определённых технологий (знаний, производственных умений, технологий) для их использования другими. Применение созданных в одном государстве технологий в другом государстве с целью создания новых продуктов, процессов или услуг.

**уровень безработицы** – удельный вес безработных на общее число экономически активных жителей, в процентах.

**уровень жизни** – уровень материального благосостояния людей, который определяется величиной его доходов или же количеством затрат единиц различных товаров и услуг (например, число легковых автомобилей на 1000 жителей, количество телевизоров на 1 человека).



**уровень занятости** – удельный вес работающих в дееспособном возрасте (от 15 лет до пенсионного возраста) на общее число жителей.

**урбанизация** – концентрация жителей и производства в городах, увеличение объёма и числа городов, распространение городского образа жизни.

**формальное образование** – система, которая включает в себя ступени основного образования, среднего и высшего, освоение программ которых удостоверяется признанным на государственном или международном уровне документом об учебной или профессиональной квалификации.

**фундаментальные науки** – исследуют, анализируют и объясняют общие закономерности в природе и обществе независимо от их практического применения. Им в короткий промежуток времени обычно нет коммерческого применения, однако они способствуют конкуренции Латвийских учёных в мировом научном пространстве, увеличивают качество высшего образования в стране и вместе с тем возможности привлечь финансирование научным исследованиям.

**центр компетенции** – кооперируясь одному или нескольким предприятиям и лабораториям высших учебных заведений или исследовательских институтов, созданный конкурентноспособный на национальном или международном уровне центр, исследования которого служат созданию новых востребованных знаний и коммерциализированных интеллектуальных ценностей.

**человеческий капитал** – способности людей к активной и продуктивной экономической деятельности, их знания, умения и опыт. Инвестиции в человеческий капитал – это медицинские услуги, образование, профессиональная подготовка и другие активности, которые способствуют бóльшей экономической продуктивности человека.

**человеческие ресурсы** – это количество и качество способностей людей, доступное, чтобы производить товары и предлагать услуги. Сила мускулов и умственных способностей людей.

**экодизайн** – интеграция средовых аспектов в дизайне изделия с целью улучшения экологических характеристик величин продукта в течении всего оборотного цикла.

**экономика знаний** – экономика, развитие которой базируется на использовании человеческих знаний/интеллектуального потенциала.

**экономический рост** – прирост произведённых товаров и услуг в народном хозяйстве. Его обычно меряют реальным увеличением ВВП.

**экономически-активные жители** – работающие и неработающие, которые активно ищут работу, жители. Включает в себя как гражданских экономически активных жителей, так и персон, которые служат в армии.

**электронное управление (э-управление)** – предоставление общественных услуг и реализация государственного управления, используя предоставляемые информационными и коммуникативными технологиями возможности.

**электронные услуги (э-услуги)** – услуги информационного общества, которые предоставляются на расстоянии при использовании информационных и коммуникативных технологий.

**э-здоровье** – обозначает использование современных информационных и коммуникативных технологий в процессах, связанных с здравоохранением, с целью обеспечения потребностей жителей, пациентов, специалистов медицинских учреждений, медиков, а также разработчиков политики в области здравоохранения.

### Сокращения

**ВВП** – внутренний валовый продукт

**ВУЗ** – высшее учебное заведение

**ЕС** – Европейский Союз

**ИКТ** – информационные и коммуникативные технологии

**ЛР** – Латвийская Республика

**МК** – Кабинет министров

**МСП** – малые и средние предприятия

**НАТО** – Организация Северо-Атлантического договора

**НГО** – негосударственные организации

**НПР** – Национальный план развития

**ПЧП** – публичное и частное партнёрство

**ТЕН** – Транс-европейская транспортная сеть



## Процесс разработки

Разработка Национального плана развития (НПР) была начата в середине 2004 года, после утверждения Кабинетом министров "Порядка разработки, внедрения, контроля и общественного обсуждения НПР". Процесс разработки координировало Министерство регионального развития и дел самоуправления и Национальный совет регионального развития.

В разработке плана принимали участие специалисты отраслевых министерств и государственных учреждений, учёные и преподаватели, представители регионов планирования и самоуправления, социальные партнёры и общественные организации, предприниматели – широкий круг специалистов всей Латвии.

На начальном этапе разработки плана был проведён анализ социально-экономической ситуации Латвии, а также анализ сильных, слабых сторон, возможностей и угроз, чтобы выявить сравнительные преимущества страны и её неиспользованные возможности.

Основываясь на проведённом анализе и концептуальном документе "Модель развития государства: Человек на первом месте", утверждённом Парламентом ЛР (Саеим), во многих рабочих группах разрабатывалась стратегия, концентрируя внимание в трёх главных направлениях: человеческие ресурсы, экономика, жизненное пространство. Очень интенсивно проходила работа над определением приоритетов и решаемых задач НПР.

28 февраля 2006 года в газете "Latvijas Vēstnesis" была опубликована 1-ая редакция НПР, и начато общественное обсуждение, длящиеся 2 месяца. Чтобы обеспечить доступ информации и вовлечь в открытый диалог о развитии страны по-возможности широкую часть общества, были организованы 10 региональных конференций в сотрудничестве с региональными высшими учебными заведениями, самоуправлениями и агентствами развития. В портале [www.politika.lv](http://www.politika.lv) происходил диалог между специалистами и интересующимися в вопросах образования и реализации плана. Первая выставка "Региональное развитие в Латвии 2006" в международном выставочном зале "Кипсала" стала эмоционально и содержательно насыщенным заключительным мероприятием общественного обсуждения НПР.

В целом обсуждение прошло успешно и свидетельствовало об интересе общественности и поддержке выдвинутых в НПР задач. Полученные предложения и комментарии были обобщены и проанализированы в рабочих группах, уточняя конечную редакцию НПР.

Кабинет министров Латвийской Республики 4 июля 2006 года утвердил Национальный план развития Латвии 2007 – 2013, приняв положение Nr.564.